

liberalizacija
~~liberalizacija~~

TRŽIŠTA RADA



**Inicijativa za izmjenu propisa
u oblasti poredovanja u
zapošljavanju**

Bosna i Hercegovina

Oktobar, 2011.

Projekat podržali:



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

Projekat realizovali:



mislradionica



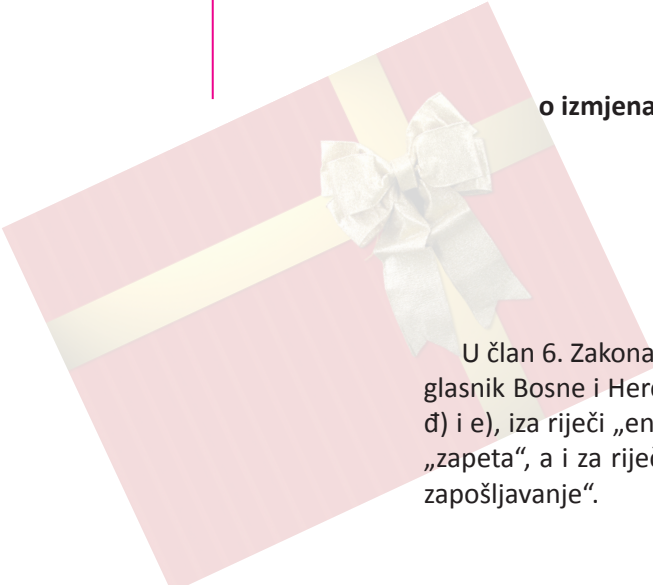
I·N·E·A

Asocijacija za integrisani ekonomski razvoj

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine

- Radna verzija -

Na osnovu člana IV. 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine, Parlamentarna skupština Bosne i Hercegovine, na sjednici Predstavničkog doma održanoj _____.2011. godine i na sjednici Doma naroda održanoj _____.2011. godine, usvojila je



Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine

Član 1.

U član 6. Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik Bosne i Hercegovine broj 21/03 i 43/09) u članu 6. u tačkama b), v), g), d), đ) i e), iza riječi „entiteskim službama za zapošljavanje“ umjesto slova „i“ stavlja se „zapeta“, a i za riječi „Brčko distrikta BiH“ dodaju riječi „i Privatnim agencijama za zapošljavanje“.

Član 2.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenom glasniku Bosne i Hercegovine“, a biće objavljen i u službenim glasilima entiteta i Brčko Distikta.

PS BiH broj: _____

Sarajevo, _____.2011. godine

Predsjedavajući Predstavničkog doma
Parlamentarne skupštine BiH

Predsjedavajući Doma naroda
Parlamentarne skupštine BiH

O b r a z l o ž e n j e
Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje
Bosne i Hercegovine

I – USTAVNI OSNOV

Kao i za Zakon o Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine („Službeni glasnik BiH“, br. 21/03 i 43/09.), ustavni osnov za donošenje i ovog zakona je sadržan u odredbi člana IV 4. a) Ustava Bosne i Hercegovine.

II - RAZLOZI ZA DONOŠENJE ZAKONA

Osnovni razlog za donošenje ovog zakona je nejednak tretman i odnos Agencije za rad i zapošljavanje prema akterima privatnog i javnog sektora na tržištima rada u BiH.

Trenutni odnos Agencije za rad i zapošljavanje BiH prema akterima javnog sektora na tržištu rada u entitetima i kantonima je u skladu sa mogućnostima za saradnju koje pruža Zakon o agenciji za rad i zapošljavanje.

Prema odredbi člana 6. Zakona predviđena je obaveza saradnje Agencije samo sa entitetskim službama za zapošljavanje, jer koordinacija rada tih službi predstavlja redovnu aktivnost iz nadležnosti Agencije.

Međutim, mogućnost saradnje Agencije i privatnih agencija za zapošljavanje ne postoji, ni teoretski, ni u praksi. Ova činjenica govori da se zbog neuspostavljene saradnje ograničava djelovanje privatnih agencija za zapošljavanje koje su registrovane za posredovanje u zapošljavanju naših građana u inostranstvu.

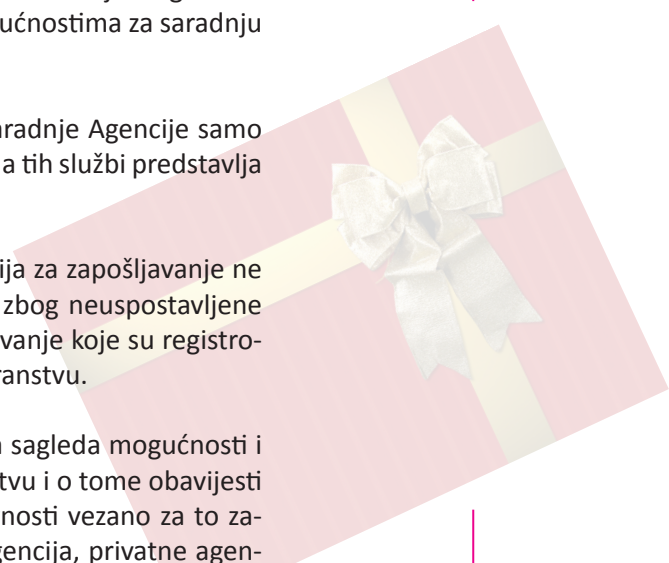
Tačno je da je Agencija za rad i zapošljavanje nadležna da sagleda mogućnosti i odluči o opravdanosti zapošljavanja naših građana u inostranstvu i o tome obavijesti javne službe za zapošljavanje koje preduzimaju daljnje aktivnosti vezano za to zaposlenje. Zbog nepostojanja saradnje Agencije i privatnih agencija, privatne agencije su automatski isključene iz procesa zapošljavanja naših građana u inostranstvu što ih dovodi u neravno pravan položaj u odnosu na javne službe za zapošljavanje i konačno ih sprečava da obavljaju registrovanu djelatnost.

Opšta ocjena stanja ravnopravnosti i pretpostavki za ravnopravan nastup aktera privatnog i javnog sektora na tržištu rada u entitetima i kantonu je da su ovi akteri u neravno pravnom položaju na tržištu rada. Ta neravno pravnost se prije svega ogleda u neravno pravnom položaju kada je u pitanju zapošljavanje naših građana u inostranstvu, onemogućavanju obavljanja registrovane djelatnosti u tom djelu, neravno pravnom pristupu javnim sredstvima i drugim javnim resursima.

Da bismo obezbijedili ravnopravan položaj svih aktera privatnog i javnog sektora na tržištu rada u entitetima i kantonu neophodno je izvršiti izmjene i dopune Zakona o Agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine i uskladiti ga sa odredbama Kovencije i Preporuke o privatnim agencijama Međunarodne organizacije rada (International Labour Organization) u dijelu koji govori o saradnji javnih službi za zapošljavanje i privatnih agencija za zapošljavanje.

III - OBRAZLOŽENJE PREDLOŽENIH PRAVNIH RJEŠENJA

1. U član 6. Zakona u odgovarajućim tačkama dodaje se tekst koji se odnosi na privatne agencije za zapošljavanje i koji omogućava da se kao ravnopravni akteri na



tržištima rada Bosne i Hercegovine, kod zapošljavanja naših građana u inostranstvu, uključuje i privatne agencije za zapošljavanje .

Ovom izmjenom obezbjediće se usaglašavanje rada Agencije sa odredbama Kovencije i Preporuke o privatnim agencijama Međunarodne organizacije rada (International Labour Organization).

2. u članu 2. ovog zakona utvrđuje se stupanje na snagu ovog zakona i njegovo objavljivanje.

IV- FINANSIJSKA SREDSTVA ZA SPROVOĐENJE ZAKONA

Za sprovođenje ovog zakona nisu potrebna dodatna i posebna finansijska sredstva u budžetu BiH.

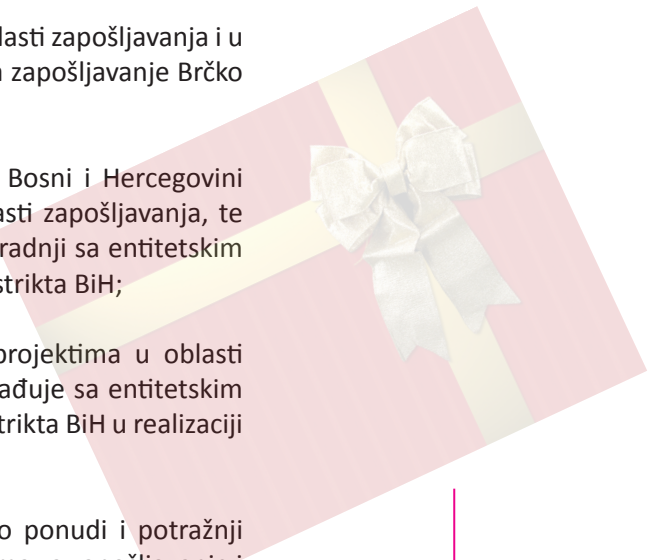


Prepis odredaba Zakona o agenciji za rad i zapošljavanje Bosne i Hercegovine koje se mijenjaju i dopunjavaju

Član 6.

Agencija je nadležna da:

- ostvaruje saradnju sa nacionalnim službama za zapošljavanje drugih država, po potrebi i sa drugim institucijama i međunarodnim organizacijama, a u cilju većeg zapošljavanja građana Bosne i Hercegovine u inostranstvu i stranaca u Bosni i Hercegovini;
- u koordinaciji sa Ministarstvom civilnih poslova BiH (u daljem tekstu: resorno ministarstvo BiH) izvršava preuzete međunarodne obaveze iz oblasti zapošljavanja, a saradjući sa nadležnim entitetskim zavodima za zapošljavanje i Službom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH;
- prati primjenu međunarodnih standarda i politika u oblasti zapošljavanja i u saradnji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Službom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH učestvuje u njihovoj implementaciji;
- na osnovu izvršenih analiza stanja na tržištu rada u Bosni i Hercegovini inicira zaključivanje potrebnih međunarodnih ugovora iz oblasti zapošljavanja, te u slučaju da se isti zaključe, da prati njihovo sprovođenje u saradnji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Službom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH;
- koordinira aktivnosti u domaćim i međunarodnim projektima u oblasti zapošljavanja koji su od interesa za Bosnu i Hercegovinu i saradjuje sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Službom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH u realizaciji istih;
- prikuplja inostrane i domaće zahtjeve i informacije o ponudi i potražnji domaće i strane radne snage i u saradnji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Službom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH realizuje iste u granicama mogućeg;
- prati, analizira i istražuje privredna, društvena i druga kretanja, stanje zaposlenosti i nezaposlenosti, te njihove međusobne uticaje u saradnji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Službom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, na osnovu čega predlažu potrebne mjere i aktivnosti na unapređivanju zapošljavanja;
- inicira potrebne aktivnosti kod entitetskih zavoda za zapošljavanje i Službe za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH da se zajednički i u saradnji sa poslodavcima, sindikatima, obrazovnim ustanovama i drugim udruženjima organizuju i provode programi profesionalnog usmjerenja i obrazovanja u cilju većeg zapošljavanja i drugih oblika aktivne politike zapošljavanja;
- koordinira u zapošljavanju bosanskohercegovačkih građana u inostranstvu u granicama svojih zakonskih nadležnosti i u saradnji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Službom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, te uz njihovu saglasnost, izdaje radne dozvole stranim državljanima i licima bez državljanstva za rad u Bosni i Hercegovini;
- vrši potrebne analize i sastavlja izvještaje i dokumente iz oblasti zapošljavanja, sačinjava nacрте, prijedloge i radne materijale dokumenata koje usvajaju i donose



organi vlasti Bosne i Hercegovine po iskazanim zahtjevima Savjeta ministara Bosne i Hercegovine i resornog ministarstva BiH, po potrebi uz saradnju sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Službom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH;

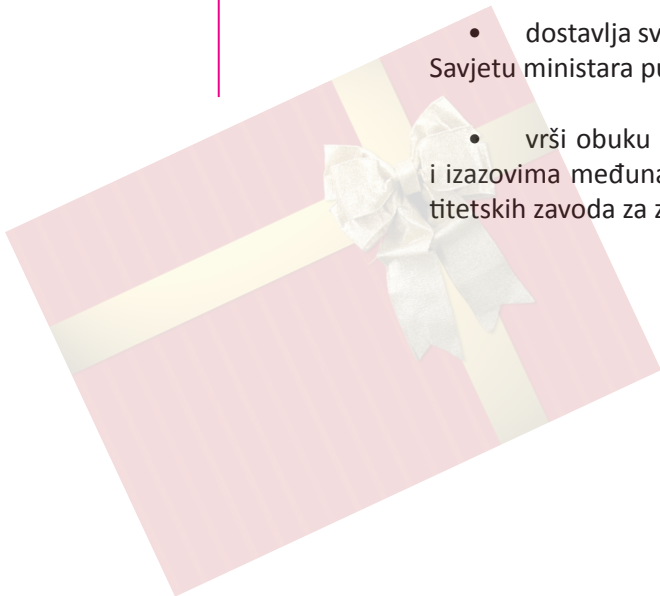
- predlaže Savjetu ministara dugoročni, srednjoročni i godišnji plan o smjernicama politika tržišta rada i aktivnim mjerama zapošljavanja u Bosni i Hercegovini zajedno sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Službom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH, a putem resornog ministarstva BiH;

- u saradnji sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Službom za zapošljavanje Brčko Distrikta daje resornom ministarstvu BiH mišljenje i prijedloge za zapošljavanje stranaca u Bosni i Hercegovini (kvote);

- vodi sve vrste potrebnih evidencija i uspostavlja jedinstvenu bazu podataka u oblasti nezaposlenosti, posebno onih potrebnih za izvršavanje međunarodnih obaveza, te u tom cilju koordinira i saraduje sa entitetskim zavodima za zapošljavanje i Službom za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH;

- dostavlja svoje redovne godišnje izvještaje o radu i godišnje programe rada, Savjetu ministara putem resornog ministarstva BiH;

- vrši obuku i osposobljavanje svog kadra kako bi se odgovorilo zahtjevima i izazovima međunarodnih obaveza i integracijskih procesa, te inicira isto kod entitetskih zavoda za zapošljavanje i Službe za zapošljavanje Brčko Distrikta BiH.





Radna verzija ovog Zakona je nastala u okviru projekta „Liberalizacija tržišta rada“ koji implementiraju Razvojna agencija Eda i Asocijacija za integrisani ekonomski razvoj Inea, uz podršku Centara Civilnih inicijativa i uz učešće i u saradnji sa predstavnicima nadležnih ministarstava i institucija iz Republike Srpske, Federacije BiH i Tuzlanskog kantona, te drugih relevantnih aktera.

Cilj projekta je dinamizacija i povećanje fleksibilnosti, efektivnosti i efikasnosti tržišta rada u oba BiH entiteta, prvenstveno kroz adekvatnije regulisanje uloge privatnih pružalaca usluga posredovanja i podrške zapošljavanju i omogućavanje jednakog pristupa javnim sredstvima za privatne pružaoce usluga posredovanja i podrške pri zapošljavanju.

Više informacija o projektu „Liberalizacija tržišta rada“ je raspoloživo na web adresi <http://www.edabl.org>.

liberalizacija
~~liberalizacija~~

TRŽIŠTA RADA

