

liberalizacija
~~liberalizacija~~

TRŽIŠTA RADA



**Inicijativa za izmjenu
propisa u oblasti posredovanja
u zapošljavanju**

Federacija BiH

Oktoбар, 2011.

Projekat podržali:



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

Projekat realizovali:



mislradionica



I·N·E·A

Asocijacija za integrisani ekonomski razvoj

Zakon o izmjenama i dopunama Zakona o radu

- Radna verzija -

Član 1.

U Zakonu o radu („Službene novine Federacije BiH“, broj: 43/99, 32/00, 29/03), u članu 3. dodaje se novi stav 2. koji glasi:

„(2) Poslodavcem u smislu ovog zakona smatraju se i Agencije za privremeno zapošljavanje i druga pravna i fizička lica registrovana za ustupanje ljudskih resursa u skladu sa Odlukom o klasifikaciji djelatnosti BiH („Službeni glasnik BiH“, broj:47/10).“

Član 2.

Poslije člana 3. dodaje se član 3a. koji glasi:

„Član 3a.

(1) Ministar rada i socijalne politike (u daljem tekstu: ministar) pravilnikom propisuje uslove koje moraju ispunjavati poslodavci iz člana 1. ovog zakona.

(2) Ministar donosi rješenje o ispunjenosti uslova iz stava 1. ovog člana.

(3) Rješenje iz stava 2. ovog člana je konačno i protiv istog se može pokrenuti upravni spor.

(4) Ministarstvo rada i socijalne politike (u daljem tekstu: Ministarstvo) vodi Registar pravnih i fizičkih lica kojima je izdato rješenje iz stava 3. ovog člana.

Član 3.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije Bosne i Hercegovine“.

Broj _____/11

Sarajevo _____/11

Predsjedavajući
Doma naroda parlamenta federacije BiH

Predsjedavajući Predstavničkog doma
parlamentu federacije BiH

OBRAZLOŽENJE

Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o radu

I – Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje ovog zakona nalazi se u Ustavu Federacije BiH, prema kojem Federacija uređuje i obezbjeđuje radne odnose, zaštitu na radu i zapošljavanje. Prema Ustavu za donošenje zakona nadležan je Parlament Federacije BiH.

II – Razlozi za donošenje zakona

Zakon o radu stupio je na snagu 1999. godine. Prateći njegovu primjenu u praksi uočene su izvjesne praznine i nedorečenosti, koje je bilo neophodno otkloniti, kako bi Zakon mogao da se nesmetano sprovodi u svim njegovim segmentima. Te praznine i nedorečenosti su, većim dijelom, posljedica veoma složenog načina pripremanja i donošenja Zakona o radu, koji je po prvi put u radno zakonodavstvo Federacije Bosne i Hercegovine uveo neke nove institute i brojna nova rješenja u sistemu radnih odnosa.

Izmjene Zakona su vršene u 2000. i 2003. godini, a trenutno je u pripremi novi Zakon o radu.

Polazeći od činjenice da :

-su Zakon o klasifikaciji djelatnosti (Službeni glasnik BiH br. 76/06;100/08;32/10) i Odluka o klasifikaciji djelatnosti BiH (Sužbeni glasnik BiH, br. 47/10) kao djelatnost utvrdili i djelatnost agencija za privremeno zapošljavanje i djelatnost ustupanja ljudskih resursa, a koju djelatnost mogu obavljati pravna i fizička lica koja se za to registruju,

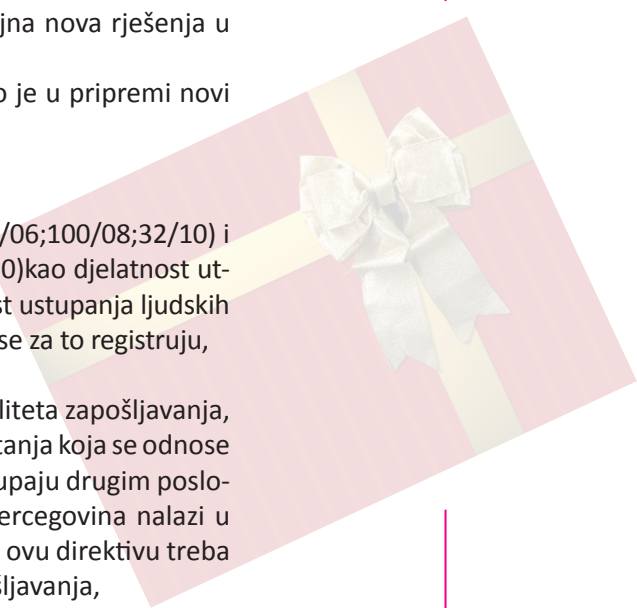
-da je Direktiva Evropske unije 2008/104/EC u traženju modaliteta zapošljavanja, po pitanju rada Agencija za privremeno zapošljavanje uredila pitanja koja se odnose na zaštitu radnika koji su zaposleni u tim agencijama i koji se ustupaju drugim poslodavcima kao fleksibilan oblik zapošljavanja i da se i Bosna i Hercegovina nalazi u periodu harmonizacije domaćih propisa sa propisima EU, te da i ovu direktivu treba imati u vidu prilikom unapređenja propisa iz oblasti rada i zapošljavanja,

Neophodno je obzirom na najave i zahtjeve za registraciju subjekata u cilju obavljanja navedenih djelatnosti, izvršiti izmjene u Zakonu o radu koje će obuhvatiti i rad ovih agencija koje će privremeno zapošljavati i ustupati lica koja su zaposlila, drugim poslodavcima, što praktično znači da agencije imaju status poslodavca jer sa licima moraju zaključiti ugovor o radu pa nakon toga ih ustupati drugim poslodavcima ili ih privremeno zapošljavati kod drugih poslodavaca.

III – Sadržina predloženih pravnih rješenja

1. Uvođenjem stava 2. u članu 3. utvrđeno je da se poslodavcem u smislu ovog zakona smatraju Agencije za privremeno zapošljavanje i druga pravna i fizička lica registrovana za ustupanje ljudskih resursa u skladu sa Odlukom o klasifikaciji djelatnosti BiH ("Službeni glasnik BiH broj 47/10).

Ovim rješenjem je omogućeno obavljanje registrovane djelatnosti koje su uvedene novim propisima o klasifikaciji djelatnosti na nivou BiH/FBiH. Obavljanje ove djelatnosti podrazumijeva privremeno zapošljavanje i ustupanje lica koja su zaposlena kod registrovanih subjekata što znači da ona imaju status poslodavca, jer sa licima moraju zaključiti ugovor o radu pa nakon toga ih ustupati drugim poslodavcima ili ih privremeno zapošljavati kod drugih poslodavaca.



2. Novim članom 3a. propisano je da će Ministar rada i socijalne politike pravilnikom propisati uslove koje moraju ispunjavati poslodavci koji obavljaju djelatnost privremenog zapošljavanja i ustupanja zaposlenih drugim poslodavcima.

Ministar donosi rješenje o ispunjenosti uslova koje je konačno i protiv istog se može pokrenuti upravni spor. Ministarstvo rada i socijalne politike će voditi Registar pravnih i fizičkih lica kojima je izdato rješenje.

Ovakvo zakonsko rješenje je neophodno jer je pored registracije kod suda predviđena registracija kod ministarstva nadležnog za rad i utvrđivanje uslova pod kojima će se vršiti privremeno zapošljavanje i ustupanje zaposlenih lica od strane poslodavca kod kojeg su u radnom odnosu u cilju dodatne zaštite i pravne sigurnosti lica zaposlenih kod tih pravnih i fizičkih lica.

IV. Sredstva potrebna za sprovođenje zakona

Za sprovođenje ovog zakona neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva iz budžeta Federacije BiH.



Prepis odredaba Zakona o radu koje se mijenjaju i dopunjuju ili brišu

Član 3.

Poslodavac u smislu ovog zakona je fizičko ili pravno lice koje zaposleniku daje posao na osnovu ugovora o radu.



Zakon o izmjenama Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba

- Radna verzija -

Član 1.

U Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba („Službene novine Federacije BiH“ broj: 40/01, 22/05 i 9/08), u članu 26. stav 2. mijenja se i glasi:

„(2) Poslove zapošljavanja koji se odnose na posredovanje u zapošljavanju, savjetovanje za izbor zanimanja i osposobljavanje i pripremu za zapošljavanje, pored službe za zapošljavanje ravnopravno obavljaju pravna lica kao privredna društva i fizička lica kao poduzetnici koji ispunjavaju uslove za obavljanje tih poslova.“

Član 2.

Poslije člana 26. dodaje se novi član 26a., koji glasi:

„Član 26a.

(1) Služba za zapošljavanje i pravna i fizička lica iz člana 1. stav 2. ovog zakona obavezni su da saraduju u interesu nezaposlenog lica i poslodavca, radi obavljanja poslova posredovanja u cilju zapošljavanja, sprovođenja programa i mjera aktivne politike i razmjene podataka o nezaposlenim licima.

(2) Način i obim saradnje iz stava 1. ovog člana reguliše se sporazumom.

(3) Saradnju u smislu stava 1. ovog člana prati zajednička komisija koja broji pet članova i koju obrazuje ministar od predstavnika ministarstva, zavoda, većinskog reprezentativnog sindikata, većinske reprezentativne organizacije poslodavaca i predstavnika pravnih i fizičkih lica iz člana 1. stav 2. ovog zakona.

Član 3.

U članu 27. stav. 2. na kraju teksta dodaju se riječi „osim ako se ne radi o posredovanju radi promjene zaposlenja.“

Član 4.

Ovaj zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u „Službenim novinama Federacije BiH“.

Broj _____/11

Sarajevo, _____ godine.

Predsjedavajući Doma naroda parlamenta Federacije BiH

Predsjedavajući Predstavničkog doma parlamenta Federacije BiH

Obrazloženje
Zakona o izmjenama zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba

I Ustavni osnov za donošenje zakona

Ustavni osnov za donošenje zakona nalazi se u Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine kojim je utvrđeno da Federacija uređuje i obezbjeđuje radne odnose, zaštitu na radu i zapošljavanje i dr. Prema Ustavu Federacije Bosne i Hercegovine, donošenje zakona nadležan je Parlament Federacije Bosne i Hercegovine.

II Razlozi za donošenje Zakona

Prema Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba uređena su prava i obaveze Federacije Bosne i Hercegovine u utvrđivanju i provođenju ukupnih mjera kojima se pospješuju i unapređuju uslovi za zapošljavanje, osnovni principi u posredovanju za zapošljavanje, materijalna i socijalna sigurnost nezaposlenih lica za vrijeme nezaposlenosti, osnivanje, organizacija i rad javni službi za zapošljavanje kantona, finansiranje ukupne djelatnosti zapošljavanja i druga pitanja, poštujući nadležnosti kantona i njihove različitosti.

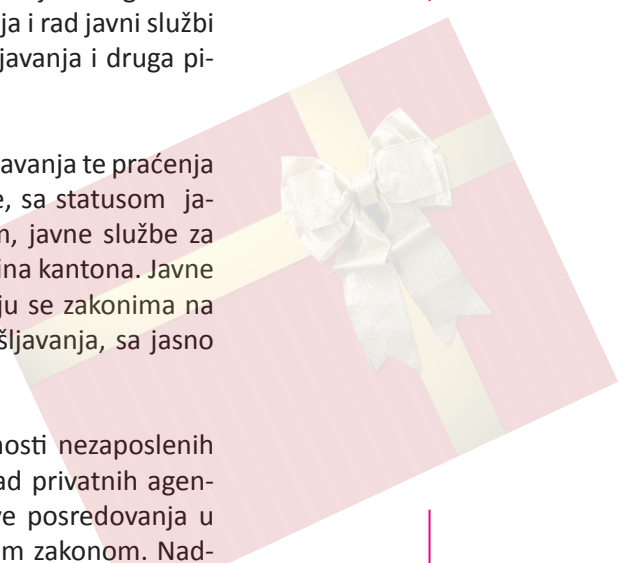
Istim zakonom se, radi zadovoljavanja potreba u oblasti zapošljavanja te praćenja kretanja na tržištu rada, osniva Federalni zavod za zapošljavanje, sa statusom javne ustanove kao i službe zapošljavanja u kantonima. Međutim, javne službe za zapošljavanje u kantonima osnivaju se zakonom koji donosi skupština kantona. Javne službe za zapošljavanje u Federaciji Bosne i Hercegovine osnivaju se zakonima na nivou Federacije kao zavod i na nivou kantona kao službe zapošljavanja, sa jasno utvrđenim nadležnostima.

U Zakonu o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba u FBiH postoji samo jedna odredba koja se odnosi na rad privatnih agencija za zaposredovanje. Tom odredbom je utvrđeno da poslove posredovanja u zapošljavanju mogu obavljati druge pravne osobe u skladu sa ovim zakonom. Nadalje je propisano da će Vlada Federacije BiH svojim propisom utvrditi uslove i način rada privatnih agencija. Kada se analizira ova odredba odmah se može zaključiti da je njome onemogućeno da se poslovima posredovanja bave i fizička lica kao poduzetnici koji ispunjavaju uslove za obavljanje tih poslova, što predstavlja jedan od osnovnih razloga za izmjene i dopune Zakona.

Uredbom o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju, utvrđeni su uslovi i način obavljanja djelatnosti posredovanja u zapošljavanju privatnih agencija. Za razliku od Republike Srpske u kojoj uslove za obavljanje djelatnosti propisuje ministar nadležan za zapošljavanje, te uslove u Federaciji BiH utvrđuje Vlada Federacije.

Posredovanje u zapošljavanju, u smislu uredbe, obuhvata sve radnje i mjere preduzete u svrhu povezivanja nezaposlenog lica koje traži zaposlenje, kao i lica koje traži promjenu zaposlenja, sa poslodavcem kojem je potreban radnik radi zaključivanja ugovora o radu ili zaključivanja ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova.

Kada se navedeni zakon i pravilnik analiziraju sa aspekta implementacije i usklađenosti sa standardima sadržanim u Konvenciji o privatnim agencijama za zapošljavanje broj 181 Međunarodne organizacije rada (International Labour Organization) i Preporuci o privatnim agencijama za zapošljavanje, može se sa punim pravom konstatovati da oba propisa ne sadrže neke od standarda utvrđenih Konvencijom i



Preporukom, jer su oba propisa donešena prije ratifikacije navedenih međunarodnih dokumenata. Pored te činjenice, razloge za to treba tražiti u trenutnom društveno ekonomskom stanju, sporoj privatizaciji i promjenama u svim segmentima društvenih odnosa, pravnoj praksi i tradiciji, monopolističkom položaju javnih službi za zapošljavanje i nedovoljno izgrađenoj svijesti i odnosu o privatnom sektoru u cjelini.

Zakon i Uredba nisu regulisali pitanja saradnje privatnih agencija i službi za zapošljavanje što je neophodno urediti i što takođe predstavlja razlog za izmjene i dopune zakona.

III Sadržina predloženih rješenja

Izmjenama u članu 26, stava 2. Zakona data je mogućnost da poslove zapošljavanja koji se odnose na posredovanje u zapošljavanju, savjetovanje za izbor zanimanja i osposobljavanje i pripremu za zapošljavanje, pored pravnih lica kao privrednih društva mogu obavljati i fizička lica kao poduzetnici koji ispunjavaju uslove za obavljanje tih poslova. Ovakvim zakonskim rješenjem se obezbjeđuje da privatne agencije za zapošljavanje ravnopravno obavljaju poslove posredovanja u zapošljavanju i druge propise koje im zakon omogućava. Ranije rješenje je davalo mogućnost obavljanja ovih poslova od strane privatne agencije za zapošljavanje koja je imala status pravnog lica, čime su fizička lica bila u neravnopravnom položaju sa njima i službom za zapošljavanje.

Prema predloženom rješenju, uvođenjem novog člana 26. stvorena je obaveza saradnje između službe za zapošljavanje i privatnih agencija za zapošljavanje u pogledu realizacije politike Federacije BiH o organizaciji tržišta koja je u opštem interesu. Zakon o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba nije predvidio mogućnost saradnje između službe za zapošljavanje i privatnih agencija za zapošljavanje u interesu nezaposlenog lica i poslodavca, radi obavljanja poslova posredovanja u cilju zapošljavanja i sprovođenja programa i mjera aktivne politike.

Prema članu 16. Preporuke o privatnim agencijama za zapošljavanje Međunarodne organizacije rada (International Labour Organization), utvrđena je obaveza država članica da podrže saradnju između javne službe za zapošljavanje i privatnih agencija za zapošljavanje u pogledu realizacije državne politike o organizaciji tržišta rada i da se u tu svrhu, mogu osnovati tijela koja bi uključivala predstavnike javne službe za zapošljavanje i privatnih agencija za zapošljavanje, kao i većinu predstavničkih organizacija poslodavaca i radnika, što je i učinjeno uvođenjem novog člana 26a. Zakona. Predloženo rješenje stvara obavezu saradnje između tih aktera radi ostvarivanja opšteg interesa u oblasti zapošljavanja. Saradnja se prema predloženom rješenju, kao i ranije, reguliše sporazumom.

Dopunama u članu 27. u stavu 2. data je mogućnost da Agencije za zapošljavanje naplaćuju svoje usluge od zaposlenih lica koja od te Agencije traže uslugu posredovanja radi promjene zaposlenja. Ovakvo rješenje nije u suprotnosti sa standardima sadržanim u Konvenciji o privatnim agencijama za zapošljavanje broj 181 Međunarodne organizacije rada (*International Labour Organization*) i Preporuci o privatnim agencijama za zapošljavanje, jer se ne radi o nezaposlenim licima. Razlog za ovakvo rješenje predstavlja i činjenica da se javne službe za zapošljavanje finansiraju iz doprinosa za osiguranje od nezaposlenosti, koje plaćaju zaposlena lica, a Agencije za zapošljavanje iz vlastitih sredstava što im daje za pravo da naplate usluge posredovanja od zaposlenih lica

IV Finansijska sredstva

Za sprovođenje ovog zakona neće biti potrebna dodatna finansijska sredstva iz

budžeta Federacije Bosne i Hercegovine.

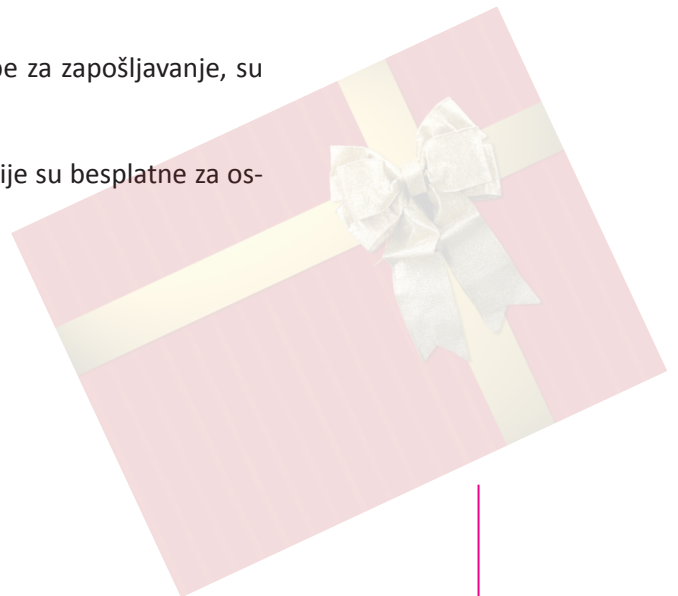
**Prepis odredaba Zakona o izmjenama zakona o posredovanju u
zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba**

Član 26.

1. Posredovanje u zapošljavanju iz člana 25. ovog zakona, na teritoriji Federacije obavlja služba za zapošljavanje, u skladu sa ovim zakonom i propisom kantona.
2. Posredovanje u zapošljavanju iz stava 1. ovoga člana mogu obavljati i druge pravne osobe (u daljem tekstu: privatne agencije), u skladu sa ovim zakonom.
3. Vlada Federacije BiH će svojim propisom utvrditi uvjete i način osnivanja privatnih agencija.

Član 27.

1. Usluge u posredovanju i zapošljavanju, koje vrše službe za zapošljavanje, su besplatne.
2. Usluge, iz stava 1. ovog člana, koje vrše privatne agencije su besplatne za osobe koje traže zaposlenje.



Model javnog poziva za korištenje sredstava aktivnih mjera za zapošljavanje

- Radna verzija -

Na osnovu člana 16a. Uredbe o privatnim agencijama za posredovanje i zapošljavanje ("Službene novine Federacije BiH", broj: _____), Ministarstvo rada i socijalne politike raspisuje

JAVNI POZIV za korištenje sredstava aktivnih mjera za zapošljavanje za _____godinu

1. Predmet poziva

Ministarstvo rada i socijalne politike Federacije Bosne i Hercegovine, realizuje Akcioni plan zapošljavanja za _____ godinu, kojeg je donijela Vlada Federacije Bosne i Hercegovine u cilju sprovođenja aktivnih mjera zapošljavanja.

Sredstva za zapošljavanje dodjeljuju se za finansiranje projekata/programa zapošljavanja nezaposlenih lica sa evidencije nezaposlenih, u skladu sa mjerama utvrđenim Akcionim planom.

Sredstva u visini _____ KM obezbjeđena su u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine i dodjeljuju se sa posebnih budžetskih pozicija Ministarstva rada i socijalne politike Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Ministarstvo).

Sredstva su namijenjena kategoriji nezaposlenih _____. (alternativno: projekat/program će ponuditi ciljnu kategoriju)

2. Pravo i uslovi učešća

Pravo učešća po ovom pozivu imaju akteri tržišta rada osnovani Zakonom ili u skladu sa Uredbom o privatnim agencijama za posredovanje i zapošljavanje ("Službene novine Federacije BiH", broj: _____).

Akteri tržišta rada imaju pravo po ovom pozivu učestvovati sa zajedničkim prijedlozima projekata/programa (zavod i agencije, dvije ili više agencija), sa tim da se u zajedničkom prijedlogu mora odrediti nosilac posla i ovlašteni potpisnik izvještaja i zahtjeva za plaćanje).

Svaki učesnik može podnijeti jedan zahtjev po ovom pozivu (samostalan ili zajednički).

3. Podnošenje zahtjeva za dodjelu sredstava

Akteri tržišta rada iz t. 2. st. 1. podnose Ministarstvu zahtjev za dodjelu sredstava. Zahtjev se podnosi na obrascu broj 1 koji se nalazi u prilogu i čini sastavni dio ovog poziva.

Uz zahtjev se obavezno, kao sastavni dio dostavlja:

- pisani sadržaj/obrazloženje projekta/programa koji opravdava dodjelu sredstava,
- procijenjeni broj lica koja će se zaposliti,
- očekivani efekti realizacije,

– finansijski plan implementacije, zasnovan na bazi projekta/programa i izvorima finansiranja i očekivanim troškovima realizacije.

Podnosilac zahtjeva uz zahtjev i obrazloženja iz prethodnog stava, dostavlja u originalu ili ovjerenoj kopiji, sljedeće kvalifikacione informacije/dokaze:

- a) rješenje o registraciji i statusu podnosioca zahtjeva,
- b) potvrda o poreskoj registraciji (JIB),
- c) ugovor sa bankom o otvaranju transakcionog računa,
- d) bilans stanja i bilans uspjeha za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva,
- e) finansijski izvještaj za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva,
- f) spisak realizovanih projekata/programa u protekle tri godine ili kraći period, ako je tako odlučio donosilac odluke, sa kratkim podacima o rezultatima,
- g) izvještaj o namjenskom trošenju novčane pomoći dodijeljene u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva (ako je bio korisnik),
- h) preporuke republičkih organa uprave i drugih institucija.

4. Kriteriji za dodjelu sredstava:

Sredstva po ovom pozivu dijeliće se podnosiocima zahtjeva prema kriterijima:

- broj nezaposlenih lica obuhvaćenih programom/projektom,
 - kvalitet projekta/programa zapošljavanja i efekti koji se očekuju,
- kao i dodatnim kriterijumima iz čl. 16_. Uredbe o privatnim agencijama za posredovanje i zapošljavanje.

Ministarstvo zadržava prava u toku vrednovanja zahtjeva, tražiti dodatna objašnjenja kako u pogledu sadržaja programa/projekta tako i u pogledu dostavljenih kvalifikacionih informacija.

5. Obaveze korisnika sredstava

Izabrani podnosioci zahtjeva će sa Ministarstvom zaključiti ugovor o dodjeli sredstava za realizaciju odobrenog projekta/programa, sa svim pravima i obavezama u skladu sa zakonom i propisima koji regulišu dodjelu sredstava.

6. Rok za podnošenje zahtjeva

Rok za podnošenje zahtjeva za dodjelu sredstava je _____ dana od dana objavljivanja, a najkasnije do _____ 2011. godine, do 13 časova.

Rok za donošenje odluke o dodjeli sredstava je 30 dana od dana isteka roka za podnošenje zahtjeva.

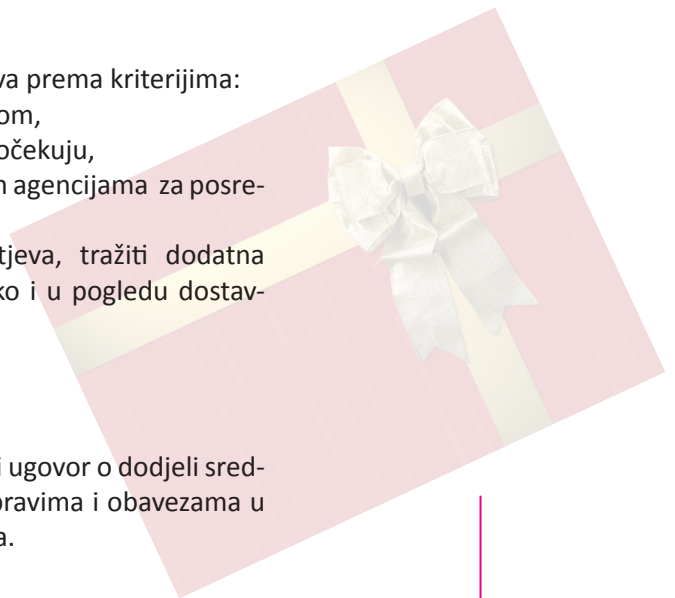
Kontakt osoba u Ministarstvu rada i socijalne politike Federacije Bosne i Hercegovine je _____, broj telefona _____.

Detaljnije informacije na internet stranici Ministarstva www.fmrsp.gov.ba.

Broj: _____/11

Sarajevo, _____. 2011. god.

MINISTAR:



Uredba o izmjenama i dopunama Uredbe o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju

- Radna verzija -

Na osnovu člana 26. stav 3. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba ("Službene novine Federacije BiH", broj 55/00, 41/01, 22/05 i 9/08), Vlada Federacije Bosne i Hercegovine, na ____ sjednici održanoj _____ 2011. godine, donosi

UREDBU O IZMJENAMA I DOPUNAMA UREDBE O PRIVATNIM AGENCIJAMA ZA POSREDOVANJE U ZAPOSŁJAVANJU

Član 1.

U Uredbi o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju ("Službene novine Federacije BiH", broj: 29/09), član 4. mijenja se i glasi:

„Poslove iz člana 3. ove Uredbe kao privatne agencije mogu obavljati pravna lica kao privredna društva i fizička lica kao preduzetnici koji ispunjavaju uslove za obavljanje tih poslova.“

Član 2.

U članu 6. dodaje se stav 2. koji glasi:

„Dozvolu za obavljanje djelatnosti iz člana 3. ove uredbe Ministarstvo će izdati fizičkom licu kao preduzetniku koje ima zaposleno najmanje jednu osobu i koje ispunjava ostale uslove utvrđene stavom 1. ovog člana.“

Član 3.

Član 14 se mijenja se i glasi:

„Član 14.

(1) Privatne agencije imaju pravo na sredstva za zapošljavanje i za sprovođenje aktivnih mjera zapošljavanja, utvrđenih Akcionim planom zapošljavanja kojeg donosi Vlada FBiH za svaku kalendarsku godinu.

(2) Privatnim agencijama sredstva za zapošljavanje dodjeljuju se za finansiranje projekata/programa zapošljavanja nezaposlenih lica sa evidencije nezaposlenih, u skladu sa mjerama utvrđenim Akcionim planom.“

Član 4.

Član 15 mijenja se i glasi:

„Član 15.

Privatnim agencijama, sredstva za zapošljavanje dodjeljuju se sa posebnih budžetskih pozicija Ministarstva za rad i socijalnu politiku (u daljem tekstu: Ministarstvo) na osnovu objavljenog javnog poziva u sredstvima javnog informisanja i na veb stranici Ministarstva“.

Član 5.

Član 16. mijenja se i glasi:

„Član 16.

(1) Sredstva za zapošljavanje planiraju se i obezbjeđuju u budžetu Federacije Bosne i Hercegovine, odnosno u okviru budžetskih sredstava za sprovođenje Akcionog plana zapošljavanja stavljenih na raspolaganje Ministarstvu, za svaku fiskalnu godinu, a u skladu sa propisima o izvršenju budžeta Federacije.

(2) Sredstva za zapošljavanje mogu se obezbijediti i iz drugih programa/projekata čije finansiranje obezbjeđuje domaća ili inostrana institucija/organizacija.“

Član 6.

Poslije člana 16. dodaju se članovi 16a, 16b, 16c, 16d, 16e, 16f, 16g, 16h, 16i, 16j, 16k, 16l i 16m koji glase:

„Član 16a.

(1) Privatne agencije imaju pravo na dodjelu sredstava za zapošljavanje ukoliko se prijave na javni poziv i dostave programe /projekte za zapošljavanje u skladu sa uslovima utvrđenim u Javnom pozivu.

(2) Javnim pozivom pravo na učešće se može dati i zajedničkim prijedlozima projekata/programa zavoda i agencija, dvije ili više agencija, a specifičnosti ovakvog zajedničkog nastupa, odrediće se pozivom.

Član 16b.

(1) Kriterijumi za dodjelu sredstava za zapošljavanje su:

a) broj nezaposlenih lica koja su obuhvaćena projektom/programom (žene, mladi, lica sa invaliditetom i sl.), za koje se planira zapošljavanje,

b) kvalitet dostavljenog projekta/programa zapošljavanja i efekti koji se očekuju.

(2) U zavisnosti od specifičnosti projekta kao kriterij primjenjuju se i:

a) značaj koji projekat/program zapošljavanja ima za Federaciju, Kanton ili jedinicu lokalne samouprave,

g) značaj koji projekat/program ima za razvoj civilnog društva i socijalnu inkluziju,

d) procjena ostvarenja drugih specifičnih ciljeva aktivne mjere/projekta/ programa.

Član 16c.

(1) Privatne agencije će zahtjev za dodjelu sredstava, zajedno sa traženim priložima, podnositi Ministarstvu na obrascu broj 1. koji je Prilog i sastavni dio ovog Pravilnika.

(2) Uz zahtjev se, kao njegov sastavni dio, prilaže pisano obrazloženje zahtjeva: sadržaj projekta/programa, procijenjeni broj lica koja će se zaposliti, traženi iznos sredstava, očekivani efekti, finansijski plan implementacije i drugi podaci koji su od značaja za ocjenu vrijednosti podnešenog zahtjeva (čl.16 b. st.2).

Član 16d.

(1) Pored dokaza o ispunjavanju uslova iz čl 1. ovog Pravilnika (registracija) učesnici javnog poziva za dodjelu sredstva treba da dostave i navedene kvalifikacione informacije/dokaze u originalu ili ovjerenoj kopiji:

a) rješenje o registraciji kod nadležnog organa/ statusu podnosioca zahtjeva,

b) potvrda o poreskoj registraciji (JIB),

c) ugovor sa bankom o otvaranju transakcionog računa,

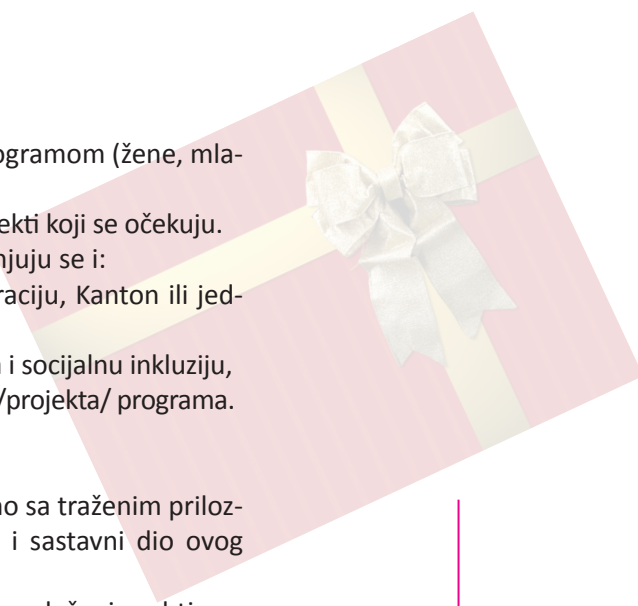
d) bilans stanja i bilans uspjeha za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva,

e) finansijski izvještaj za godinu koja prethodi godini podnošenja zahtjeva,

f) spisak realizovanih projekata/programa u protekle tri godine ili za kraći period, ako je period od registracije kraći ili Ministarstvo tako odluči prema specifičnostima poziva,

g) izvještaj o namjenskom trošenju novčane pomoći dodijeljene u godini koja prethodi godini podnošenja zahtjeva sa kompletnom dokumentacijom, osim za prvi zahtjev,

h) preporuke republičkih organa uprave i drugih institucija,



Član 16e.

(1) Javni poziv za dodjelu sredstava za zapošljavanje za tekuću godinu raspisuje ministarstvo, neposredno nakon usvajanja budžeta odnosno Akcionog plana zapošljavanja u kojem su određene kategorije nezaposlenih na koje se odnose mjere.

(2) Ministarstvo dodjeljuje sredstva za zapošljavanje po javnom pozivu jednom u toku fiskalne godine, u zavisnosti od raspoloživih budžetskih sredstava namijenjenih za zapošljavanje kategorija nezaposelnih iz stava 1. ovog člana najmanje na period od dvije godine.

(3) Ministarstvo može, u slučaju eventualno raspoloživih dodatnih sredstava (nerealizovane mjere, dodatna sredstva iz drugih izvora, naknadno dodijeljenih projekata/programaj) uputiti javni poziv za dodjelu sredstava za programe/projekte, koje predlože podnosioci zahtjeva za finansiranje.

Član 16f.

(1) Ministar rada i socijalne politike (u daljem tekstu: ministar) imenuje Komisiju za utvrđivanje prijedloga za dodjelu sredstava (u daljem tekstu: Komisija).

(2) Ministar imenuje članove Komisije i njihove zamjenike iz reda državnih službenika i namještenika zaposlenih u Ministarstvu.

(3) Komisija se sastoji od tri člana od kojih je jedan član predsjednik Komisije, a članovi Komisije imaju zamjenike.

(4) Komisija se imenuje na period od dvije godine.

(5) Komisija donosi Poslovnik o radu.

Član 16g.

(1) Komisija ima sekretara.

(2) Sekretar Komisije je državni službenik zaposlen u Ministarstvu.

(3) Sekretar Komisije:

a) vodi evidenciju o podnesenim zahtjevima za dodjelu sredstava za zapošljavanje,

b) administrativno-tehnički obrađuje podnesene zahtjeve prije razmatranja zahtjeva od strane Komisije,

c) sačinjava zapisnik o radu Komisije i

d) izrađuje nacrt odluke o dodjeli sredstava za zapošljavanje.

Član 16h.

(1) Komisija, u skladu sa kriterijumima iz čl. 16b. ovog Pravilnika, razmatra zahtjeve za finansiranje i predlaže donošenje odluke o dodjeli sredstava za zapošljavanje podnosiocima zahtjeva.

(2) Komisija razmatra podnesene zahtjeve, najkasnije u roku od 30 dana od dana isteka roka za prijavu po javnom pozivu.

Član 16i.

(1) Odluku o dodjeli sredstava za zapošljavanje, predloženim podnosiocima zahtjeva, donosi ministar.

(2) Na osnovu odluke o dodjeli sredstava, izabrani podnosioci zahtjeva zaključuju ugovor sa ministarstvom o načinu realizacije dodijeljenih sredstava.

Član 16j.

(1) Izabrani podnosioci zahtjeva, u toku realizacije ugovora, podnose Ministarstvu Izvještaj o namjenskom utrošku sredstava za zapošljavanje na obrascu broj 2. koji se nalazi u prilogu i koji čini sastavni dio ovog pravilnika.

(2) Izvještaj iz st. 1. ovog člana obuhvata i izvještaj o realizaciji projekta/programa koji treba da sadrži ostvarene rezultate, odnosno ocjenu ostvarenih ciljeva i podnosi se najkasnije do 31. januara naredne godine.

(3) Izvještaje iz st. 1. potpisuje ovlašteno lice, odnosno koordinator projekta/ programa u agenciji.

(4) Ukoliko korisnik sredstava iz st. 1. ovog člana ne podnese izvještaje o utrošku dodijeljenih sredstava u roku, zahtjev koji podnese po javnom pozivu u sljedećoj fiskalnoj godini neće se uzeti u razmatranje, o čemu se podnosilac zahtjeva obavještava.

Član 16k.

Ministarstvo u okviru godišnjeg izvještaja o realizaciji Akcionog plana zapošljavanja informiše Vladu Federacije o dodijeljenim sredstvima za zapošljavanje i njihovoj realizaciji korisnicima iz člana 2. ovog pravilnika.

Član 16l.

O dodijeljenim sredstvima za zapošljavanje korisnicima iz člana 2. ovog pravilnika Ministarstvo obavještava javnost putem veb stranice Ministarstva.

Član 16m.

Ministar u roku od 30 dana od dana stupanja na snagu ovog pravilnika imenuje komisiju iz člana 8. ovog pravilnika.“

Član 5.

U članu 17. dodaje se novi stav 2. koji glasi:
„Privatne agencije mogu naplatiti usluge posredovanja od zaposlenih lica koja od njih traže uslugu posredovanja radi promjene zaposlenja.“
Dosadašnji stav 2. postaje stav 3.

Član 6.

Poslije člana 23. dodaje se novi član 23a. koji glasi:
„Član 23a.
Privatne agencije su dužne Ministarstvu rada i socijalne politike dostavljati izvještaje o svom radu najmanje jednom godišnje.“

Član 7.

U članu 24. stav 1. mijenja se i glasi:
„Privatne agencije uspostave saradnju sa službama za zapošljavanje radi:
1. Obavljanja poslova posredovanja u cilju zapošljavanja;
2. Međusobne razmjene informacija i podataka o nezaposlenim, osim onih informacija koje se smatraju povjerljivim na osnovu člana 15. Zakona o posredovanju u zapošljavanju i socijalnoj sigurnosti nezaposlenih osoba;
3. Sprovođenja zajedničkih programa i mjera aktivne politike.

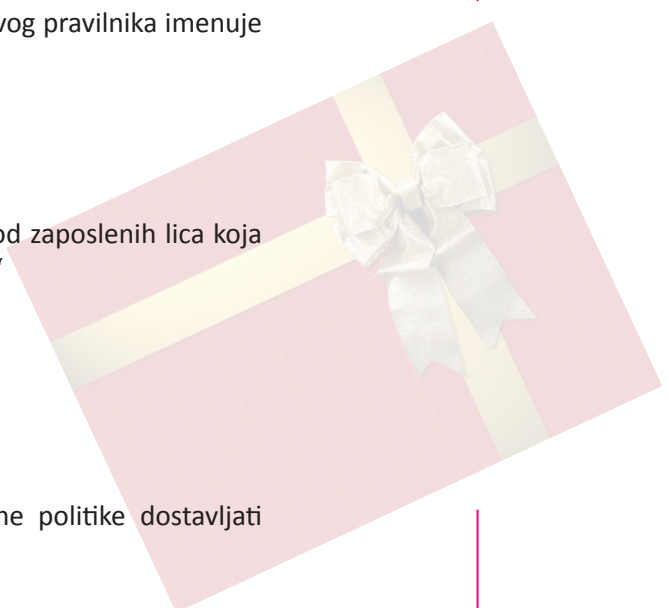
Član 8.

Ova Uredba stupa na snagu narednog dana od dana objavljivanja u “Službenim novinama Federacije BiH”.

broj ____/ 11

Sarajevo, _____ godine

Premijer



VLADA FEDERACIJE BOSNE I HERCEGOVINE
MINISTARSTVO RADA I SOCIJALNE POLITIKE

Z A H T J E V
za korištenje sredstava za zapošljavanje
po Javnom pozivu br. ____ od _____

| | |
|---|--|
| Naziv subjekta koji podnosi zahtjev: | |
| Adresa: | |
| Telefon/faks: | |
| Internet adresa/e-mail: | |
| Ovlašćeno lice: | |
| Kontakt osoba: | |
| Broj žiro računa: | |
| JIB: | |

Vrijednost podnesenog zahtjeva : _____ KM

| Izvor finansiranja | Iznos u KM |
|---|------------|
| Budžet Federacije | |
| Sredstva iz drugih izvora (donator) | |
| Vlastito učešće podnosioca zahtjeva | |
| Ostali prihodi | |
| Ukupna vrijednost zahtjeva: | |
| | |
| Troškovi projekta: | |
| Tekući izdaci za bruto plate | |
| Tekući izdaci za rad (materijalni troškovi) | |
| Ukupno tekući izdaci za rad (plate i materijalni troškovi) | |
| Troškovi projektnih/programskih aktivnosti ¹ | |
| Ukupni rashodi | |

Potpis ovlašćenog lica

M. P.

Mjesto i datum

Prilog uz zahtjev:

- Pisani sadržaj projekta/programa,
- Procijenjeni broj lica koja će se zaposliti,
- Očekivani efekti,
- Finansijski plan implementacije i drugi podaci koji su od značaja za ocjenu vrijednosti podnešenog zahtjeva (čl. 5 st. 2 Pravilnika).

1. Finansijski plan sastavni dio priloga uz zahtjev

IZVJEŠTAJ
o namjenskom utrošku sredstava za zapošljavanje
u _____ godini

| Naziv subjekta koji podnosi Izvještaj | |
|--|------------|
| 1. Finansijska konstrukcija | |
| Izvori prihoda | Iznos u KM |
| Budžet Federacije | |
| Sredstva iz drugih izvora (donator) | |
| Vlastito učešće podnosioca zahtjeva | |
| Ostali prihodi | |
| Ukupna vrijednost zahtjeva: | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| Realizovano/utrošeno | Iznos u KM |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| | |
| Ukupno potrošeno² | |



Mjesto i datum

M. P.

Potpis ovlašćenog lica

² Pisano obrazloženje - obrazloženje dati u skladu sa finansijskim planom i drugim uslovima ugovora, sa informacijama relevantnim za praćenje i ocjenu realizacije sredstava.

Obrazloženje Uredbe o izmjenama i dopunama Uredbe o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju

U Uredbi o privatnim agencijama za posredovanje u zapošljavanju ("Službene novine Federacije BiH", broj:29/09), utvrđeni su uslovi i način obavljanja djelatnosti posredovanja u zapošljavanju privatnih agencija koju je donijela Vlada Federacije BiH.

Posredovanje u zapošljavanju, u smislu uredbe, obuhvata sve radnje i mjere preduzete u svrhu povezivanja nezaposlenog lica koje traži zaposlenje, kao i lica koje traži promjenu zaposlenja, s poslodavcem kojem je potreban radnik radi zaključivanja ugovora o radu ili zaključivanja ugovora o obavljanju privremenih i povremenih poslova.

Poslove iz Uredbe, kao privatne agencije mogu obavljati samo pravna lica registrovana kao privredna društva. Dozvolu za rad privatnim agencijama izdaje i ukida Federalno ministarstvo rada i socijalne politike. Ministarstvo upisuje privatnu agenciju u Registar privatnih agencija sa registarskim brojem i datumom upisa.

Kada se navedeni pravilnik analizira sa aspekta implementacije i usklađenosti sa standardima sadržanim u Konvenciji o privatnim agencijama za zapošljavanje broj 181 Međunarodne organizacije rada (International Labour Organization) i Preporuci o privatnim agencijama za zapošljavanje, može se sa punim pravom konstatovati da ne sadrže neke od standarda utvrđenih Konvencijom i Preporukom, jer je Uredba donešena prije ratifikacije navedenih međunarodnih dokumenata. Pored te činjenice, razloge za to treba tražiti u trenutnom društveno ekonomskom stanju, sporoj privatizaciji i promjenama u svim segmentima društvenih odnosa, pravnoj praksi i tradiciji, monopolističkom položaju javnih službi za zapošljavanje i nedovoljno izgrađenoj svijesti i odnosu o privatnom sektoru u cjelini. Uredba nije regulisala pitanja saradnje privatnih agencija i javnih službi za zapošljavanje (grupisanje informacija, korištenje zajedničke terminologije, razmjena konkursa, zajednički projekti u oblasti obuke, redovne konsultacije, moguće zajedničko koordinaciono tijelo i sl.), što je uz gore rečeno, glavni razlog za izmjene i dopune Uredbe.

Izmjenama člana 4. Uredbe data je mogućnost da poslove zapošljavanja koji se odnose na posredovanje u zapošljavanju, savjetovanje za izbor zanimanja i osposobljavanje i pripremu za zapošljavanje, pored pravnih lica kao privrednih društva, mogu obavljati i fizička lica kao preduzetnici koji ispunjavaju uslove za obavljanje tih poslova. Ranije rješenje je davalo mogućnost obavljanja ovih poslova od strane privatne agencije za zapošljavanje koja je imala status pravnog lica čime su fizička lica, poduzetnici, bili u neravnopravnom položaju sa njima i službom za zapošljavanje.

Izmjenama članova 14., 15., i 16., te uvođenjem novih članova 16a do 16m, stvorena je mogućnost da se pristup javnim sredstvima od strane privatnih agencije uredi tako što su utvrđeni kriterijumi i postupak za dodjelu sredstava za sprovođenje aktivnih mjera zapošljavanja u Federaciji Bosne i Hercegovine.

Dodavanjem novog stava u članu 17. omogućeno je da privatne agencije za posredovanje u zapošljavanju mogu naplatiti uslugu posredovanja od zaposlenog lica kada na njegov zahtjev posreduju radi promjene zaposlenja. Ovakvo rješenje nije u suprotnosti sa standardima sadržanim u Konvenciji o privatnim agencijama za zapošljavanje broj 181 Međunarodne organizacije rada (International Labour Organization) i Preporuci o privatnim agencijama za zapošljavanje, jer se ne radi o nezaposlenim licima za koje Agencije ne mogu naplaćivati usluge.

Što se tiče novog člana 23a. Uredbe, njime se nalaže privatnim agencijama da izvještaje o svom radu dostavljaju Ministarstvu rada i socijalne politike najmanje jednom godišnje. Ovakva odredba je bila neophodna radi praćenja rada Agencija od strane organa koji je donio odobrenje za obavljanje poslova posredovanja u zapošljavanju.

Kada je u pitanju izmjena člana 24. Uredbe, predloženo rješenje precizira i proširuje obavezu saradnju između privatnih agencija i službi za zapošljavanje radi ostvarivanja opšteg interesa u oblasti zapošljavanja koja se prema predloženom rješenju reguliše sporazumom. Polazeći od činjenice da danas javne služba za zapošljavanje u Federaciji nisu uspostavile saradnju sa privatnim agencijama za zapošljavanje ni po jednom od predviđenih pitanja, bilo je neophodno stvoriti obavezu zaključivanja sporazuma i saradnje zakonom i urediti je ovom uredbom.

Novine u ovoj uredbi u skladu su sa odredbama Konvencije o privatnim agencijama za zapošljavanje broj 181 Međunarodne organizacije rada (International Labour Organization) i Preporuke o privatnim agencijama za zapošljavanje, čime Federacija BiH izvršava obaveze koje su preuzete njihovom ratifikacijom i dovodi aktere na tržištu rada u ravnopravan položaj po pitanju međusobne saradnje i izvještavanja.



Radne verzije ovih zakonskih i podzakonskih akata su nastale u okviru projekta „Liberalizacija tržišta rada“ koji implementiraju Razvojna agencija Eda i Asocijacija za integrisani ekonomski razvoj Inea, uz podršku Centara Civilnih inicijativa i uz učešće i u saradnji sa predstavnicima nadležnih ministarstava i institucija iz Republike Srpske, Federacije BiH i Tuzlanskog kantona, te drugih relevantnih aktera.

Cilj projekta je dinamizacija i povećanje fleksibilnosti, efektivnosti i efikasnosti tržišta rada u oba BiH entiteta, prvenstveno kroz adekvatnije regulisanje uloge privatnih pružalaca usluga posredovanja i podrške zapošljavanju i omogućavanje jednakog pristupa javnim sredstvima za privatne pružaoce usluga posredovanja i podrške pri zapošljavanju.

Više informacija o projektu „Liberalizacija tržišta rada“ je raspoloživo na web adresi <http://www.edabl.org>.

liberalizacia

TRŽIŠTA RADA

