

**liberalizacija**  
~~liberalizacija~~

TRŽIŠTA RADA



**Иницијатива за  
измјену прописа у  
области посредовања у  
запошљавању**

**Република Српска**

Октобар, 2011.

Пројекат подржали:



CENTRI CIVILNIH INICIJATIVA  
ЦЕНТРИ ЦИВИЛНИХ ИНИЦИЈАТИВА

Пројекат реализовали:



misliradionica



I·N·E·A

Asocijacija za integrisani ekonomski razvoj

# Закон о измјенама и допунама Закона о раду

- Радна верзија -

Члан 1.

У Закону о раду - Пречишћени текст («Службени гласник Републике Српске», број 55/07), у члану 3. додаје се нови став 2. који гласи:

„(2) Послодавцем у смислу овог закона сматрају се и Агенције за привремено запошљавање и друга правна и физичка лица регистрована за уступање људских ресурса у складу са Уредбом о класификацији дјелатности Републике Српске (“Службени гласник Републике Српске”, број: 119/10).“

Члан 2.

Послије члана 3. додаје се члан 3а. који гласи:

„Члан 3а.

(1) Министар рада и борачко инвалидске заштите (у даљем тексту: министар) правилником прописује услове које морају испуњавати послодавци из члана 1. овог закона, као и остала питања у вези са радом истих.

(2) Министар доноси рјешење о испуњености услова из става 1. овог члана.

(3) Рјешење из става 2. овог члана је коначно и против истог се може покренути управни спор.

(4) Министарство рада и борачко инвалидске заштите (у даљем тексту: Министарство) води Регистар правних и физичких лица којима је издато рјешење из става 3. овог члана.

Члан 3.

У члану 190. у ставу 2. послије ријечи: „чл“ додаје се број: „ 3а.“

Члан 4.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број: \_\_\_\_\_/1

Бања Лука, \_\_\_\_ 2011.

ПРЕДСЈЕДНИК НАРОДНЕ СКУПШТИНЕ  
Мр Игор Радојчић

## ОБРАЗЛОЖЕЊЕ Закона о измјенама и допунама Закона о раду

### I – Уставни основ за доношење закона

Уставни основ за доношење овог закона налази се у Амандману XXXII тачка 12. Устава Републике Српске, према којој Република уређује и обезбјеђује радне односе, заштиту на раду и запошљавање. Према члану 70. тачка 2. Устава Републике Српске, за доношење закона надлежна је Народна скупштина Републике Српске.

### II – Разлози за доношење закона

Закон о раду ступио је на снагу 16.11.2000. године. Пратећи његову примјену у пракси уочене су извјесне празнине и недоречености, које је било неопходно отклонити, како би Закон могао да се несметано спроводи у свим његовим сегментима. Те празнине и недоречености су, већим дијелом, посљедица веома сложеног начина припремања и доношења Закона о раду, који је по први пут у радно законодавство Републике Српске увео неке нове институте и бројна нова рјешења у систему радних односа. Поред тога, након доношења и упознавања шире јавности са садржином Закона, дошло је до покретања неколико иницијатива од стране групе грађана и појединаца, да се преиспитају поједине одредбе Закона у 2002 години. То се посебно односило на члан 112. став 1. тачка 4. Закона, којом су прописани услови за престанак радног односа по основу стицања услова за старосну пензију, на члан 117. став 2., којим је регулисано питање враћања радника на рад на основу судске одлуке, затим члан 127. којим је регулисано питање отпремнине и чл. 158. којим је утврђен рок у којем је комисија дужна одлучити о захтијеву радника. У 2003. години извршене су измјене Закона на иницијативу Булдожер комисије у дијелу који се односи на рад приправника и рад волонтера.

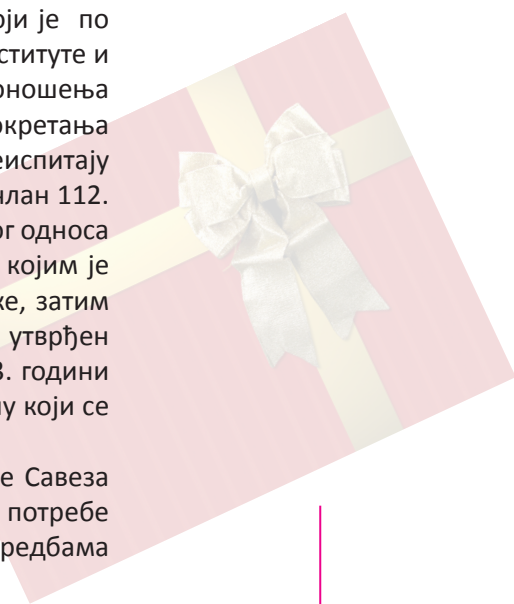
У 2007. години извршене су измјене које су инициране од стране Савеза синдиката Републике Српске и Центар центра Републике Српске због потребе усаглашавања одредаба закона из области рада и запошљавања са одредбама Закона о равноправности полова БиХ.

Такође је било неопходно додатно усагласити одредбе закона које се односе на плате са међународним стандардима који регулишу питање једнаког награђивања за исти рад и рад једнаке вриједности.

Након ових измјена урађен је Пречишћен текст закона о раду. Измјене и допуне које се сада предлажу су резултат заједничких мјера и активности социјалних партнера које произилазе из Стратегије за сузбијање непријављеног рада у грађевинском сектору у Републици Српској. Стратегија је дио шире активности МОР-а и пројекта „Јачање социјалног партнерства у БиХ: Разматрање проблема непријављеног рада у грађевинском сектору кроз социјално партнерство“.

Полазећи од чињенице да је у у 2010. години донесен нови Закон о класификацији дјелатности и Регистру пословних субјеката по дјелатностима у Републици Српској („Службени гласник Републике Српске”, број: 74/10) и Уредба о класификацији дјелатности Републике Српске („Службени гласник Републике Српске”, број: 119/10), који су као дјелатност предвидјели дјелатност агенција за привремено запошљавање и дјелатност уступања људских ресурса коју могу обављати правна и физичка лица која се за то региструју.

Директива Европске уније 2008/104/ЕЦ о раду Агенција за привремено запошљавање је уредила питања која се односе на заштиту радника који су запослени у тим агенцијама и који се уступају другим послодавцима као флексибилан облик запошљавања. Пошто се Босна и Херцеговина налази у



периоду хармонизације домаћих прописа са прописима ЕУ, ову директиву треба имати у виду приликом унапређења прописа из области рада и запошљавања.

Обзиром да има најава и захтјева за регистрацију субјеката у циљу обављања наведених дјелатности, неопходно је било извршити измјене у Закону о раду јер те дјелатности подразумјевају привремено запошљавање и уступање лица која су запослена код тих субјеката што значи да они имају статус полодавца јер са лицима морају закључити уговор о раду, па након тога их уступати другим послодавцима или их привремено запошљавати код других послодаваца.

### III – Садржина предложених правних рјешења

1. Увођењем става 2. у члану 3. утврђено је да се послодавцем у смислу овог закона сматрају Агенције за привремено запошљавање и друга правна и физичка лица регистрована за уступање људских ресурса у складу са Уредбом о класификацији дјелатности Републике Српске (“Службени гласник Републике Српске”, број: 119/10).

Овим рјешењем је омогућено обављање регистроване дјелатности које су уведене новим прописима о класификацији дјелатности у Републици Српској. Обављање ове дјелатности подразумјева привремено запошљавање и уступање лица која су запослена код регистрованих субјеката што значи да она имају статус полодавца јер са лицима морају закључити уговор о раду, па након тога их уступати другим послодавцима или их привремено запошљавати код других послодаваца.

2. Новим чланом 3а. прописано је да ће Министар рада и борачко инвалидске заштите правилником прописати услове које морају испуњавати послодавци који обављају дјелатности привременог запошљавања и уступања запослених другим послодавцима као и друга питања специфична за рад ових послодаваца.

Министар доноси рјешење о испуњености услова које је коначно и против истог се може покренути управни спор. Министарство рада и борачко инвалидске ће водити Регистар правних и физичких лица којима је издато рјешење.

Овакво законско рјешење је неопходно јер је поред регистрације код суда предвиђена регистрација код министарства надлежног за рад и утрђивање услова под којима ће се вршити привремено запошљавање и уступање запослених лица од стране послодавца код којег су у радном односу у циљу додатне заштите и правне сигурности лица запослених код тих правних и физичких лица.

### IV - Средства потребна за спровођење закона

За спровођење овог закона неће бити потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Српске.

## V - Препис одредаба Закона о раду које се мјењају и допуњују или бришу

### Члан 3.

Послодавцем, у смислу овог закона, сматра се предузеће, установа, банка, организација за осигурање, удружење, агенција, задруга и свако друго правно и физичко лице које раднику, на основу уговора о раду, даје запослење.

### Члан 190.

(1) Министарство надлежно за послове рада донијеће ближе прописе предвиђене овим законом у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона, или ће, у истом року, извршити одговарајуће измјене и допуне одговарајућих прописа који су били на снази на дан ступања на снагу овог закона.

( 2) Прописе из чл. 38. и 89. овог закона донијеће министар у року од три мјесеца од дана ступања на снагу овог закона.



# Закон о измјенама Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености

- Радна верзија -

Члан 1.

У Закону о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености („Службени гласник Републике Српске, број: 30/10), у члану 13. став 1. ријечи: „могу обављати“ замјењују се ријечима: “равноправно обављају“.

Члан 2.

У члан 14. у ставу 2. послје ријечи: „пружа“ додају се ријечи: „осим ако се не ради о услугама посредовања ради промјене запослења.“

Члан 3.

Члан 15. мијења се и гласи:

„(1) Завод и правна и физичка лица из члана 13. став 1. овог закона обавезна су да сарађују у интересу незапосленог лица и послодавца, ради обављања послова посредовања у циљу запошљавања, спровођења програма и мјера активне политике и размјене података о незапосленим.

(2) Начин и обим сарадње из става 1. овог члана регулише се споразумом

(3) Сарадњу у смислу става 1. овог члана прати заједничка комисија која броји пет чланова и коју образује министар од представника министарства, завода, већинског репрезентативног синдиката, већинске репрезентативне организације послодавца и представника правних и физичких лица из члана 13. став 1. овог закона.

Члан 4.

У члану 16. у ставу 3. послје ријечи „Завод“ додају се ријечи „и друга правна и физичка лица из члана 13. став 1. Закона.“

Члан 5.

У члану 23. послје става 1. додаје се нови став 2. који гласи:

„(2) Право учешћа у реализацији програма из става 1. овог члана имају правна и физичка лица из члана 13. став 1. овог закона.“

Досадашњи став два постаје став 3. мијења се и гласи:

„(3) Услови и начин учешћа Завода и правних и физичких лица из члана 13. став 1. Закона у реализацији програма из става 1. овог члана уређују се концептом програма односно уговором са органом односно организацијом која финансира програм.“

Члан 6.

У члану 31. став 1. умјесто ријечи: „одређују“ додају се ријечи: „и лица из члана 13. став 1. овог закона одређују.“

Члан 7.

У члану 32. умјесто ријечи: „упути Завод“ додају се ријечи: „упуте Завод и лица из члана 13. став 1. овог закона.“

Члан 8.

У члану 54. став 1. тачка м) на крају текста додају се ријечи: „и у случају када му запослење понуде лица из члана 13. став 1. овог закона.“

Члан 9.

Овај закон ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број: \_\_\_\_\_/1

Бања Лука, \_\_\_\_\_ године

Предсједник Народне скупштине  
Мр Игор Радојчић



**Образложење**  
**Закона о измјенама и допунама Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености**

**I Уставни основ за доношење закона**

Уставни основ за доношење закона налази се у Амадману XXXII у тачки 12. Устава Републике Српске у којој је прописано да Република уређује и обезбјеђује радне односе, заштиту на раду и запошљавање. Према члану 70. тачка 2. Устава Републике Српске, за доношење закона надлежна је Народна Скупштина Републике Српске.

**II Разлози за доношење Закона**

У Републици Српској је од априла 2010. год. на снази нови Закон о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености, који је питање правног статуса и надлежности приватних агенција за запошљавање уредио у складу са међународним стандардима. У вријеме доношења закона, Конвенција број 181 Међународне организације рада (International Labour Organization) из 1997. године, која се односи на приватне агенције као посреднике у запошљавању, била је већ ратификована од стране Босне и Херцеговине.

Законом је у чл. 13 регулисано да послове: посредовања у запошљавању; сајетовања за избор занимања и оспособљавања и припреме за запошљавање, поред Завода могу обављати и правна лица као привредна друштва и физичка лица као предузетници који испуњавају услове за обављање тих послова.

Услове за обављање послова посредовања у запошљавању, које морају испуњавати приватне агенције за посредовање прописује посебним правилником Министар рада и борачко инвалидске заштите.

Рјешење о испуњености услова за обављање послова посредовања у запошљавању доноси такође Министар и то рјешење је коначни акт (против којег се може покренути управни спор).

Регистар правних и физичких лица којима је издато рјешење о испуњености услова за обављање послова посредовања у запошљавању води ресорно Министарство рада и борачко инвалидске заштите.

Сва правна и физичка лица која се баве посредовањем у запошљавању (приватни посредници) дужна су да се региструју код надлежног органа у складу са законом.

Приватни посредници у запошљавању имају изричиту законску забрану да од лица која запошљавају наплаћују накнаду за услуге.

Диспозитивном нормом закон је уредио да Завод за запошљавање и правна и физичка лица која се баве посредовањем у запошљавању, могу да сарађују у интересу незапосленог лица и послодавца, ради обављања послова посредовања у циљу запошљавања и спровођења програма и мјера активне политике. Начин и обим сарадње регулише се споразумом.

За разлику од јавне службе за запошљавање чији се послови финансирају из доприноса за осигурање од незапослености, које плаћају запослена лица,



као и из других средстава које оствари Завод у складу са законом, законодавац се није бавио питањем финансирања лица из чл. 13 Закона, односно могућношћу приступа приватних агенција за запошљавање јавним средствима за запошљавање.

О питањима везаним за правни стаус, надлежност, услове које морају испуњавати приватне агенције и свим другим питањима везаним за њихов рад, социјални партнери су постигли висок консензус приликом припреме и доношења Закона о посредовању и запошљавању и правима за вријеме незапослености. Представници социјалних партнера су учествовали директно у креирању законских рјешења везаних за приватне агенције кроз припрему закона и јавне расправе од стране Економско-социјалног савјета Републике Српске, што је у складу са Конвенцијом и Препоруком Међународне организације рада (International Labour Organization) које се односе на приватне агенције за запошљавање.

Када се наведени закон и правилник анализирају са аспекта имплементације и усклађености са стандардима садржаним у Конвенцији о приватним агенцијама за запошљавање и Препоруци о приватним агенцијама за запошљавање, може се са пуним правом констатовати да оба прописа садрже стандарде утврђене Конвенцијом и Препоруком Међународне организације рада (International Labour Organization), најмање у мјери у којој су државе чланице које ратификују конвенцију обавезне да их уграде у домаће законодавство.

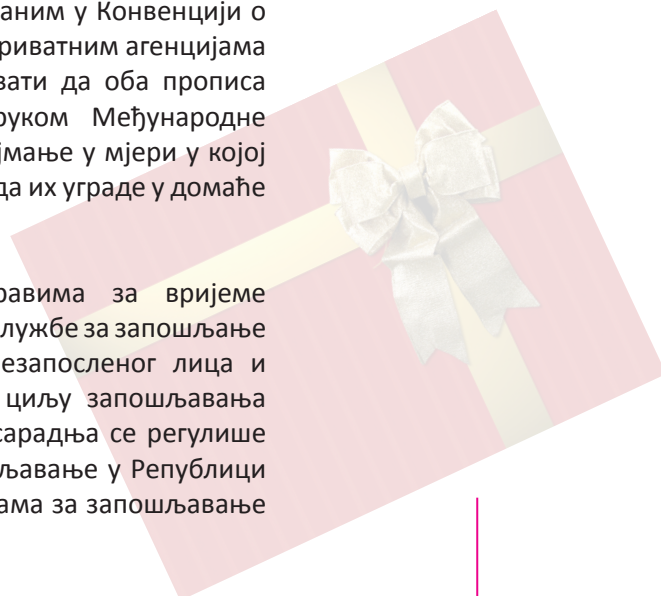
Законом о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености дата је могућност сарадње између јавне службе за запошљавање и приватних агенција за запошљавање у интересу незапосленог лица и послодавца, ради обављања послова посредовања у циљу запошљавања и спровођења програма и мјера активне политике. Та сарадња се регулише споразумом. Међутим, до данас јавна служба за запошљавање у Републици Српској није успоставила сарадњу са приватним агенцијама за запошљавање ни по једном од предвиђених питања.

Конвенција о приватним агенцијама је одребом чл. 13 обавезала државе чланице да морају у складу са националним законима и праксом и након консултација са најрепрезентативнијим организацијама послодавца и радника, формулисати, установити и периодично ревидирати услове за промовисање сарадње између јавних служби за запошљавање и приватних агенција за запошљавање.

Нажалост, Закон није у потпуности искористио могућности које у погледу сарадње између јавне службе за запошљавање и приватних агенција за запошљавање дају два наведена међународна документа што представља основни разлог за измјене Закона у том правцу.

### **III Садржина предложених рјешења**

1. Допуном у члану 13, став 1. Закона утврђено је да приватне агенције за запошљавање равноправно обављају послове посредовања у запошљавању и друге послове које им закон омогућава. Раније рјешење је давало могућност обављања ових послова од стране приватне агенције за запошљавање чиме се стварао утисак да оне нису у равноправном положају са јавном службом за запошљавање.



2. Допунама у члану 14. у ставу 2. дата је могућност да Агенције за запошљавање наплаћују своје услуге од запослених лица која од те Агенције траже услугу посредовања ради промјене запослења. Овакво рјешење није у супротности са стандардима садржаним у Конвенцији о приватним агенцијама за запошљавање и Препоруци о приватним агенцијама за запошљавање јер се не ради о незапосленим лицима. Разлог за овакво рјешење представља и чињеница да се јавне службе за запошљавање финансирају из доприноса за осигурање од незапослености, које плаћају запослена лица, а Агенције за запошљавање из властитих средстава што им даје за право да наплате услуге посредовања од запослених лица.

3. Према предложеном рјешењу, допуном члана 15. става 1. створена је обавеза сарадње између јавне службе за запошљавање и приватних агенција за запошљавање у погледу реализације политике Републике Српске о организацији тржишта која је у општем интересу. Законом о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености дата је могућност сарадње између јавне службе за запошљавање и приватних агенција за запошљавање у интересу незапосленог лица и послодавца, ради обављања послова посредовања у циљу запошљавања и спровођења програма и мјера активне политике.

Предложено рјешење ствара обавезу сарадње између тих актера ради остваривања општег интереса у области запошљавања. Сарадња се према предложеном рјешењу као и раније, регулише споразумом. Полазећи од чињенице да до данас јавна служба за запошљавање у Републици Српској није успоставила сарадњу са приватним агенцијама за запошљавање ни по једном од предвиђених питања, било је неопходно створити обавезу закључивања споразума.

Према члану 16 Препоруке о приватним агенцијама за запошљавање, утврђена је обавеза држава чланица да подрже сарадњу између јавне службе за запошљавање и приватних агенција за запошљавање у погледу реализације државне политике о организацији тржишта рада и да се у ту сврху могу основати тијела која би укључивала представнике јавне службе за запошљавање и приватних агенција за запошљавање, као и већину представничких организација послодаваца и радника, што је и учињено измјеном члана 15. Закона.

4. Допунама члана 31. и 32. члана, омогућено је Агенцијама за рад и запошљавање да учествују у јавним радовим и да оне по позиву надлежних органа упућују лица са своје евиденције према условима које утврђује Закон. На овај начин Агенције за запошљавање се доводе у исти положај са Заводом за запошљавање када је у питању извођење јавних радова.

5. Допунама у члану 54. став (1) тачка м) омогућено је да се незапослено лице брише са евиденције незапослених ако неоправдано одбије да прихвати понуђено запослење у мјесту пребивалишта или на удаљености до 50 километара од мјеста пребивалишта, које одговара његовим стручним квалификацијама и радним способностима и онда када му запослење понуде лица из члана 13. став 1. овог закона то јест приватне агенције за запошљавање.

#### **IV Финансијска средства**

За спровођење овог закона неће бити потребна додатна финансијска средства из буџета Републике Српске.

**Препис одредаба Закона о посредовању у запошљавању и правима за вријеме незапослености које се мјењају и допуњавају**

**Члан 13.**

(1) Послове запошљавања који се односе на посредовање у запошљавању, савјетовање за избор занимања и оспособљавање и припрему за запошљавање, поред Завода, могу обављати правна лица као привредна друштва и физичка лица као предузетници који испуњавају услове за обављање тих послова.

(2) Министар рада и борачко инвалидске заштите (у даљем тексту: министар) правилником прописује услове за обављање послова посредовања у запошљавању, у смислу става 1. овог члана.

(3) Министар доноси рјешење о испуњености услова за обављање послова посредовања у запошљавању.

(4) Рјешење из става 3. овог члана је коначно и против истог се може покренути управни спор.

**Члан 14.**

(1) Правна и физичка лица из члана 13. став 1. овог закона региструју се код надлежног органа у складу са законом.

(2) Правна и физичка лица не могу од незапослених лица наплаћивати накнаду за услуге које им пружа.

**Члан 15.**

(1) Завод и правна и физичка лица из члана 13. став 1. овог закона могу да сарађују у интересу незапосленог лица и послодавца, ради обављања послова посредовања у циљу запошљавања и спровођења програма и мјера активне политике.

(2) Начин и обим сарадње из става 1. овог члана регулише се споразумом.

**Члан 16.**

(1) Посредовањем у запошљавању, у смислу овог закона, сматрају се активности и мјере које се проводе у циљу запошљавања незапослених лица.

(2) Посредовањем, у смислу овог закона, сматра се и успостављање непосредне везе између послодавца и запосленог лица које тражи промјену запослења.

(3) У посредовању у запошљавању Завод дјелује непристрасно у односу на незапослена лица и послодавце.

(4) Директор Завода доноси упутство којим уређује поступак посредовања у запошљавању.

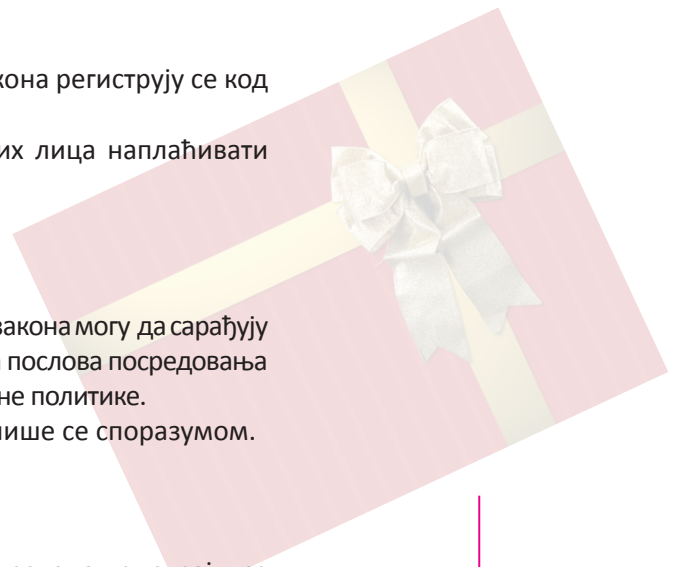
**Члан 23.**

(1) Завод може учествовати у реализацији програма запошљавања које финансира Република или стране државе, као и домаће и међународне специјализоване организације.

(2) Услови и начин учешћа Завода у реализацији програма из става 1. овог члана уређују се уговором са органом, односно организацијом која финансира програм.

**Члан 31.**

(1) У складу са уговором који закључују орган који доноси одлуку о организовању и спровођењу јавних радова и послодавац, Завод одређује незапослено лице са евиденције за обављање посла код послодавца.



(2) Предност код одређивања учешћа запошљавања на јавним радовима имају:

- а) корисници новчане накнаде,
- б) лица која дуже чекају на запослење,
- в) лица старија од 50 година живота,
- г) жене и
- д) лица у стању социјалне потребе, у складу са законом.

#### Члан 32.

Послодавац који изводи јавне радове, на основу властитог избора, закључује са незапосленим лицем којег упути Завод уговор о раду на одређено време.

#### Члан 54.

(1) Евиденцију о незапосленом лицу Завод престаје водити ако то лице:

- а) закључи уговор о раду,
- б) одјави се са евиденције,
- в) самостално или са другим лицем оснује привредно друштво,
- г) обавља предузетничку дјелатност,
- д) постане власник или сувласник више од 51% удјела у неком правном субјекту,
- ђ) отпочне да се бави регистриваном пољопривредном дјелатношћу,
- е) оствари право на старосну, инвалидску или породичну пензију,
- ж) постане потпуно неспособан за рад,
- з) ступи на издржавање казне затвора дуже од три мјесеца,
- и) не јави се једанпут у 60 дана, односно 30 дана корисници новчане накнаде, а не обавијести Завод о оправданим разлозима у року од осам дана од дана настанка тих разлога,
- ј) постане ученик или студент,
- к) изјави да у складу са чланом 48. овог закона рјешава своје запослење,
- л) наврши 65 година живота,
- љ) без оправданог разлога се не одазове на позив Завода или другог надлежног органа ради ангажовања на јавним радовима и на отклањању посљедица више силе,
- м) неоправдано одбије да прихвати понуђено запослење у мјесту пребивалишта или на удаљености до 50 километара од мјеста пребивалишта, које одговара његовим стручним квалификацијама и радним способностима.
- н) неоправдано одбије да се на захтјев Завода стручно оспособи, доквалификује или преквалификује за занимање које одговара степену његове стручне спреме или ако својом кривицом прекине, односно не заврши образовање.

(2) Лица о којима је Завод престао да води евиденцију из разлога наведених у ставу 1. тачка и) овог члана не могу се шест мјесеци након престанка вођења на евиденцији незапослених лица поново пријавити Заводу.

(3) Лица о којима је Завод престао да води евиденцију из разлога наведених у ставу 1. т. љ), м), и н) овог члана, не могу се 12 мјесеци након престанка вођења на евиденцији незапослених лица поново пријавити Заводу.

# Правилник о измјенама и допунама Правилника о условима које морају испуњавати правна и физичка лица која се баве пословима посредовања у запошљавању

- Радна верзија -

На основу члана 13. Закона о посредовању у запошљавању и првима за вријеме незапослености („Службени гласник Републике Српске”, број 30/10) и члана 82. Закона о републичкој управи (“Службени гласник Републике Српске” број 118/08), министар рада и борачко инвалидске заштите, доноси

## ПРАВИЛНИК О ИЗМЈЕНАМА И ДОПУНАМА ПРАВИЛНИКА О УСЛОВИМА КОЈЕ МОРАЈУ ИСПУЊАВАТИ ПРАВНА И ФИЗИЧКА ЛИЦА КОЈА СЕ БАВЕ ПОСЛОВИМА ПОСРЕДОВАЊА У ЗАПОШЉАВАЊУ

Члан 1.

У Правилнику о условима које морају испуњавати правна и физичка лица која се баве пословима посредовања у запошљавању („Службени гласник Републике Српске”, број 93/10), у члану 3. умјесто ријечи „не сматрају се“ додају се ријечи „сматрају се и“.

Члан 2.

Послије члана 12 додаје се нови члан 12а., који гласи:

„Члан 12а.

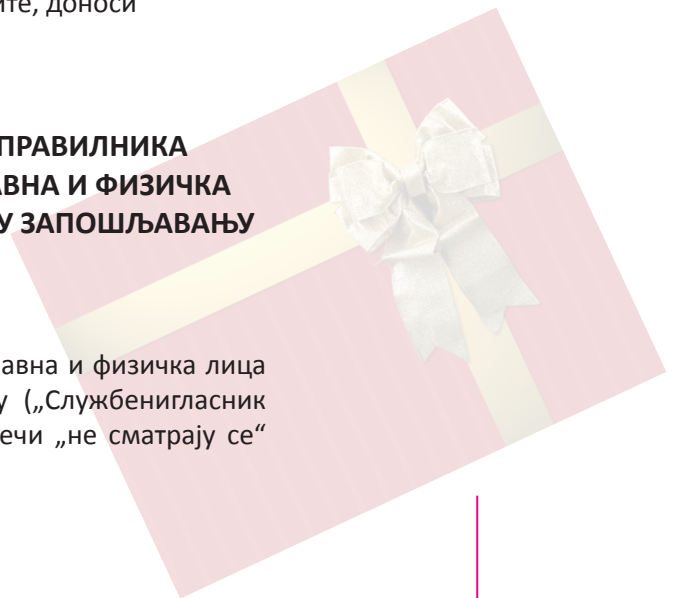
Агенције за запошљавање могу учествовати у реализацији програма запошљавања које финансира Република или стране државе, као и домаће и међународне специјализоване организације.

Услови и начин учешћа приватних агенција у реализацији програма из става 1. овог члана уређују се концептом програма односно уговором са органом, односно организацијом која финансира програм.“

Члан 3.

У члану 13. послије става 3. додаје се нови став 4. који гласи:

(4) Агенције за запошљавање обављање послова из члана 2. овог правилника могу наплатити од запосленог лица када посредују ради промјене запослења. Досадашњи став 4. постаје став 5.



Члан 4.

Послије члана 18. додаје се нови члан 18а. који гласи:

„Члан 18а.

Агенције за запошљавање успоставитће сарадњу са Заводом за запошљавања ради:

1. Обављања послова посредовања у циљу запошљавања;
2. Међусобне размјене информација и података о незапосленима;
3. Спровођења заједничких програма и мјера активне политике.

Сарадња Агенције за запошљавање и Завода за запошљавање регулише се споразумом.“

Члан 5.

Послије члана 19. додаје се члан 19а. који гласи:

„Члан 19а.

Агенције за запошљавање дужне су Извјештаје о свом раду достављати Министарству рада и борачко инвалидске заштите најмање једном годишње.“

Члан 6.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у “Службеном гласнику Републике Српске”.

Број: 16-04\_\_\_\_\_/11

Бања Лука\_\_\_\_\_

МИНИСТАР  
Петар Ђокић

**Образложење**  
**Правилника о измјенама и допунама Правилника о условима које морају испуњавати правна и физичка лица која се баве пословима посредовања у запошљавању**

Како је и предвиђено Законом, министар рада и борацко инвалидске заштите је донио Правилник о условима које морају испуњавати правна и физичка лица која се баве пословима посредовања у запошљавању („Службени гласник Републике Српске”, број 93/10).

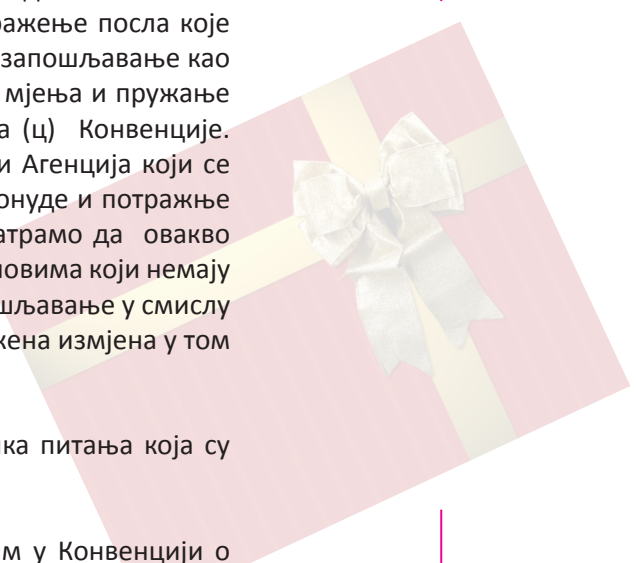
Тим правилником уређени су услови које морају испуњавати правна лица као привредна друштва и физичка лица као предузетници који се баве пословима посредовања у запошљавању у смислу чл. 13 Закона, а које правилник назива Агенције за запошљавање, у складу са чланом 1. Конвенције о приватним агенцијама за запошљавање број 181 Међународне организације рада (International Labour Organization) из 1997 године. Надаље, Правилником је утврђено да агенције за запошљавање, поред овлашћења из чл. 13 Закона, могу обављати и остале услуге везано за тражење посла које немају за циљ повезивање конкретних понуда и пријава за запошљавање као што су: послови истраживања тржишта, испитивања јавног мјенја и пружање информација, а што је у складу са чланом 1. став 1. тачка (ц) Конвенције. Чланом 3. постојећег Правилника дефинисани су послови Агенција који се не сматрају посредовањем у запошљавању (оглашавање понуде и потражње путем писаних и електронских медија или интернета). Сматрамо да овакво рјешење није добро и да се ови послови могу сматрати пословима који немају за циљ повезивање конкретних понуда и пријава за запошљавање у смислу члана 1. Став 1. тачка (ц) Конвенције, због чега је и предложена измјена у том члану.

Правилник је детаљно уредио и друга правна и техничка питања која су битна за законит рад приватних агенција за запошљавање.

Када се наведени правилник анализира са аспекта имплементације и усклађености са стандардима садржаним у Конвенцији о приватним агенцијама за запошљавање број 181 и Препоруци о приватним агенцијама за запошљавање, може се са пуним правом констатовати да он садржи стандарде утврђене Конвенцијом и Препоруком, најмање у мјери у којој су државе чланице које ратификују конвенцију обавезне да их уграде у домаће прописе.

Међутим, нека рјешења која се односе на питања сарадње приватних агенција и јавних служби за запошљавање (груписање информација, кориштење заједничке терминологије, размјена конкурса, заједнички пројекти у области обуке, редовне консултације, могуће заједничко координационо тијело и сл. ) као и питање приступа јавним средствима од стране приватних агенција за запошљавање, нису у довољној мјери усклађена са наведеним међународним прописима што је представљало разлог за измјене и допуне наведеног правилника.

Увођењем новог члана 12а. обезбјеђено је да Агенције за запошљавање могу учествовати у реализацији програма запошљавања које финансира Република или стране државе, као и домаће и међународне специјализоване организације. Услови и начин учешћа приватних агенција у реализацији програма уређују се уговором са органом, односно организацијом која финансира програм. На овај начин држава чланица која је ратификовала Конвенцију о приватним агенцијама за запошљавање број 181 Међународне организације рада (International Labour Organization) и Препоруку о приватним



агенцијама за запошљавање, извршава преузете обавезе и доводи све актере на тржишту рада у равноправан положај.

Додавањем новог члана у члану 13. омогућено је да Агенције за запошљавање могу наплатити услугу посредовања од запосленог лица када на његов захтјев посредују ради промјене запослења. Овакво рјешење није у супротности са стандардима садржаним у Конвенцији о приватним агенцијама за запошљавање број 181 Међународне организације рада (International Labour Organization) и Препоруци о приватним агенцијама за запошљавање, јер се не ради о незапосленим лицима за које Агенције не могу наплаћивати услуге.

Када је у питању нови члан 18.а Правилника, предложено рјешење ствара обавезу сарадње између Агенције за запошљавање и Завода за запошљавање ради остваривања општег интереса у области запошљавања, која се према предложеном рјешењу регулише споразумом. Полазећи од чињенице до данас јавна служба за запошљавање у Републици Српској није успоставила сарадњу са агенцијама за запошљавање ни по једном од предвиђених питања, било је неопходно створити обавезу закључивања споразума и сарадње законом и уредити овим правилником.

Што се тиче новог члана 19а. Правилника, њиме се налаже Агенцијама за запошљавање да Извјештаје о свом раду достављају Министарству рада и борачко инвалидске заштите најмање једном годишње. Оваква одредба је била неопходна ради праћења рада Агенција од стране органа који је донио рјешење о испуњености услова за обављање послова посредовања у запошљавању.

Новине у овом правилнику су у складу са одредбама Конвенције о приватним агенцијама за запошљавање број 181 Међународне организације рада (International Labour Organization) и Препоруке о приватним агенцијама за запошљавање, чиме Република Српска извршава обавезе које су преузете њиховом ратификацијом и доводи актере на тржишту рада у равноправан положај по питању приступа јавним средствима, међусобне сарадње и извјештавања.



# Правилник о критеријумима и поступку за додјелу средстава за спровођење активних мјера запошљавања

- Радна верзија -

На основу члана \_\_\_ Закона о посредовању у запошљавању („Службени гласник Републике Српске“, бр. 30/10 и /11), члана 14. став 3. Закона о извршењу буџета Републике Српске за 2011. годину („Службени гласник Републике Српске“, број 1/11) и члана 82. став 2. Закона о републичкој управи („Службени гласник Републике Српске“, бр. 118/08, 11/09, 74/10 и 86/10), министар рада и борачко-инвалидске заштите доноси

## ПРАВИЛНИК О КРИТЕРИЈУМИМА И ПОСТУПКУ ЗА ДОДЈЕЛУ СРЕДСТАВА ЗА СПРОВОЂЕЊЕ АКТИВНИХ МЈЕРА ЗАПОШЉАВАЊА

### Члан 1.

Овим правилником утврђују се критеријуми, услови и поступак за додјелу средстава за спровођење активних мјера запошљавања (у даљем тексту: средства за запошљавање) актерима тржишта рада ЈУ “Завод за запошљавање Републике Српске” и Агенцијама за запошљавање, регистрованим у Републици Српској у складу са Правилником о условима које морају испуњавати правна и физичка лица која се баве пословима посредовања у запошљавању („Службени гласник Републике Српске“, бр. 93/10), (у даљем тексту завод и агенције).

### Члан 2.

(1) Заводу и агенцијама, средства за запошљавање додјељују се за спровођење активних мјера запошљавања, утврђених Акционим планом запошљавања којег доноси Влада Републике Српске за сваку календарску годину.

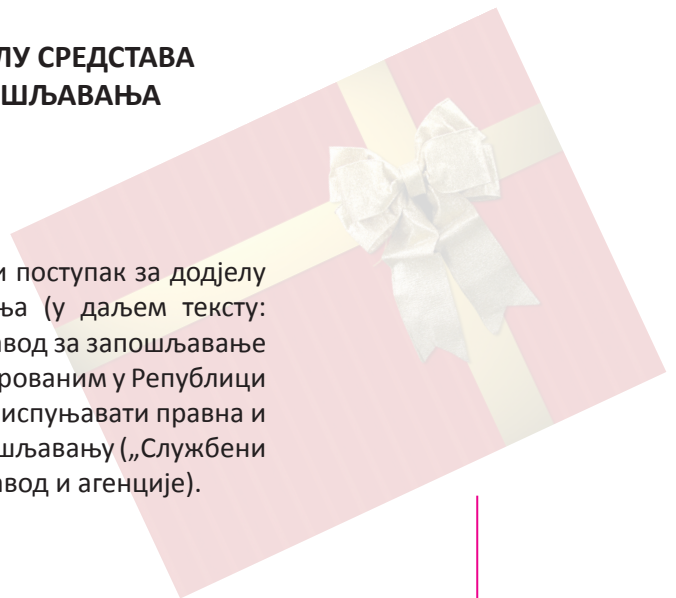
(2) Заводу и агенцијама, средства за запошљавање се додјељују за финансирање пројеката/програма запошљавања незапослених лица са евиденције незапослених, у складу са мјерама утврђеним Акционим планом.

(3) Заводу и агенцијама, средства за запошљавање додјељују се са посебних буџетских позиција Министарства за рад и борачко инвалидску заштиту (у даљем тексту: Министарство) на основу објављеног јавног позива у средствима јавног информисања и на веб страници Министарства.

### Члан 3.

Средства за запошљавање планирају се и обезбјеђују у буџету Републике Српске, односно у оквиру буџетских средстава за спровођење Акционог плана запошљавања стављених на располагање Министарству, за сваку фискалну годину, а у складу са прописима о извршењу буџета Републике.

Средства за запошљавање могу се обезбиједити и из других програма/пројеката чије финансирање обезбијеђује домаћа или инострана институција/организација.



#### Члан 4.

(1) Право на додјелу средстава за запошљавање имају Завод и агенције, под једнаким условима, уколико се пријаве на јавни позив и доставе програме /пројекте за запошљавање у складу са условима утврђеним у Јавном позиву.

(2) Јавним позивом право на учешће се може дати и заједничким приједлозима пројеката/програма завода и агенција, двије или више агенција, имајући у виду специфичности оваквог заједничког наступа, које ће се одредити позивом.

#### Члан 5.

Критеријуми за додјелу средстава за запошљавање су:

- а) квалитет достављеног пројекта/програма запошљавања и ефекти који се очекују,
- б) број незапослених лица која су обухваћена пројектом/програмом (жене, млади, лица са инвалидитетом и сл.),
- в) значај који пројекат/програм запошљавања има за Републику, регију или јединицу локалне самоуправе,
- г) значај који пројекат/програм има за развој цивилног друштва и социјалну инклузију,
- д) реализовани пројекти/програми запошљавања у протекле три године (уколико је агенција регистрована у складу са правилником за период краћи од три године, реализовани пројекат/програм доставља се за период од регистрације) и
- ђ) препорука републичких органа управе или јединице локалне самоуправе за остваривање пројекта/програма, за агенције.

#### Члан 6.

(1) Завод и агенције захтјев за додјелу средстава, са пројектима/програмима, подносе Министарству на обрасцу број 1. који се налази у Прилогу и чини саставни дио овог Правилника.

(2) У захтјеву се наводе циљеви и намјене за које се траже средства за запошљавање, као и образложење пројекта/програма које оправдава додјелу средстава за запошљавање, односно у чему се састоји значај који пројекат/програм има за Републику, односно локалну заједницу.

(3) Уз захтјев из става 1. овог члана прилажу се сљедеће квалификационе информације/докази у оригиналу или овјереној копији:

- а) рјешење о регистрацији и статусу подносиоца захтјева,
- б) потврда о пореској регистрацији (ЈИБ),
- в) уговор са банком о отварању трансакционог рачуна,
- г) биланс стања и биланс успјеха за годину која претходи години подношења захтјева,
- д) финансијски извјештај за годину која претходи години подношења захтјева,
- ђ) доказ о реализованим пројектима/програмима у протекле три године,
- е) извјештај о намјенском трошењу новчане помоћи додијељене у години која претходи години подношења захтјева са комплетном документацијом осим за први захтјев,
- ж) финансијски план рада заснован на бази пројекта/програма са изворима прихода и очекиваним расходима за годину у којој се траже средства за запошљавање,
- з) препоруке републичких органа управе и других институција,

- и) број незапоселних лица која су обухваћена пројектом/програмом (жене, млади, лица са инвалидитетом и сл.),
- ј) образложење доприноса пројекта/програма развоју цивилног друштва и социјалне инклузије и
- к) подаци о досадашњем учешћу и оствареним успјесима на домаћем тржишту рада.

#### Члан 7.

(1) Јавни позив за додјелу средстава за запошљавање за текућу годину расписује министарство, непосредно након усвајања буџета односно Акционог плана запошљавања у којем су одређене категорије незапослених на које се односе мјере.

(2) Министарство додјељује средства за запошљавање по јавном позиву једном у току фискалне године, у зависности од расположивих буџетских средстава намијењених за запошљавање категорија незапоселних из става 1. овог члана најмање на период од двије године.

(3) Министарство може, у случајну евентуално расположивих средстава (нереализоване мјере, додатна средства из других извора) упутити јавни позив за додјелу средстава за програме/пројекте, које предложе подносиоци захтјева за финансирање.

#### Члан 8.

(1) Министар рада и борачко-инвалидске заштите (у даљем тексту: министар) именује Комисију за утврђивање приједлога за додјелу средстава (у даљем тексту: Комисија).

(2) Министар именује чланове Комисије и њихове замјенике из реда државних службеника и намјештеника запослених у Министарству.

(3) Комисија се састоји од три члана од којих је један члан предсједник Комисије, а чланови Комисије имају замјенике.

(4) Комисија се именује на период од двије године.

(5) Комисија доноси Пословник о раду.

#### Члан 9.

(1) Комисија има секретара.

(2) Секретар Комисије је државни службеник запослен у Министарству.

(3) Секретар Комисије:

а) води евиденцију о поднесеним захтјевима за додјелу средстава за запошљавање,

б) административно-технички обрађује поднесене захтјеве прије разматрања захтјева од стране Комисије,

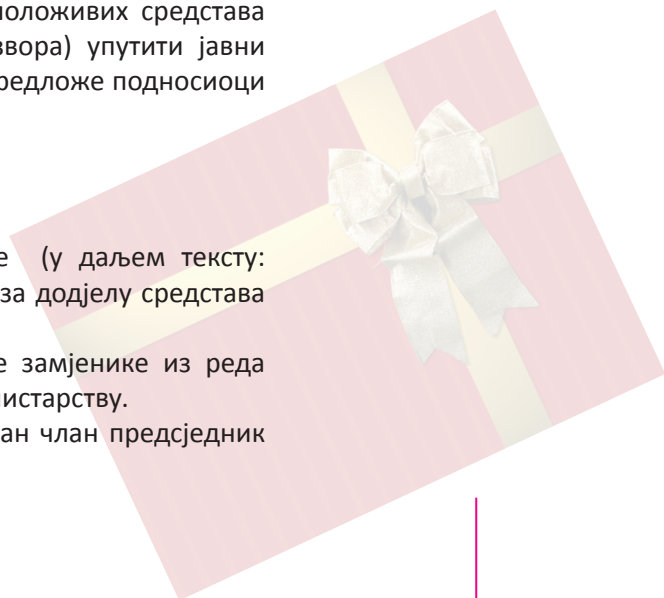
в) сачињава записник о раду Комисије и

г) израђује нацрт одлуке о додјели средстава за запошљавање.

#### Члан 10.

(1) Комисија, у складу са критеријима из чл. 5. овог Правилника, разматра захтјеве за финансирање и предлаже доношење одлуке о додјели средстава за запошљавање подносиоцима захтјева.

(2) Комисија разматра поднесене захтјеве, најкасније у року од 30 дана од дана истека рока за пријаву по јавном позиву.



Члан 11.

(1) Одлуку о додјели средстава за запошљавање, предложеним подносиоцима захтјева, доноси министар.

(2) На основу одлуке о додјели средстава, изабрани подносиоци захтјева закључују уговор са министарством о начину реализације додјељених средстава.

Члан 12.

(1) Изабрани подносиоци захтјева, у току реализације уговора, подносе Министарству Извјештај о намјенском утрошку средстава за запошљавање на обрасцу број 2. који се налази у прилогу и чини саставни дио овог правилника.

(2) Извјештај из ст. 1. овог члана обухвата и извјештај о реализацији пројекта/програма који треба да садржи остварене резултате, односно оцјену остварених циљева и подноси се најкасније до 31. јануара наредне године.

(3) Извјештаје из ст. 1. потписује овлашћено лице, односно координатор пројекта/програма у Заводу и/или агенцији.

(4) Уколико корисник средстава из ст. 1. овог члана не поднесе извјештаје о утрошку додијељених средстава у року, захтјев који поднесе по јавном позиву у сљедећој фискалној години неће се узети у разматрање, о чему се подносилац захтјева обавјештава.

Члан 13.

Министарство у оквиру годишњег извјештаја о реализацији Акционог плана запошљавања информисе Владу Републике Српске о додијељеним средствима за запошљавање и њиховој реализацији корисницима из члана 2. овог правилника.

Члан 14.

О додијељеним средствима за запошљавање корисницима из члана 2. овог правилника Министарство обавјештава јавност путем веб странице Министарства.

Члан 15.

Министар у року од 30 дана од дана ступања на снагу овог правилника именује комисију из члана 8. овог правилника.

Члан 16.

Овај правилник ступа на снагу осмог дана од дана објављивања у „Службеном гласнику Републике Српске“.

Број: \_\_\_\_\_/11

Датум: \_\_\_\_\_ .2011.године

Министар  
Петар Ђокић

ВЛАДА РЕПУБЛИКЕ СРПСКЕ  
МИНИСТАРСТВО РАДА И  
БОРАЧКО - ИНВАЛИДСКЕ ЗАШТИТЕ

**ЗАХТЈЕВ**  
за кориштење средстава за запошљавање  
по јавном позиву бр. \_\_\_\_\_ од \_\_\_\_\_

Назив субјекта који подноси захтјев:	
Адреса:	
Телефон/факс:	
Интернет адреса/е-mail:	
Овлашћено лице:	
Контакт особа:	
Број жиро рачуна:	
ЈИБ:	

Вриједност поднесеног захтјева: \_\_\_\_\_ КМ

Извор финансирања	Износ у КМ
Буџет Републике	
Средства из других извора (донатор)	
Властито учешће подносиоца захтјева	
Остали приходи	
<b>Укупна вриједност захтјева:</b>	
<b>Трошкови пројекта:</b>	
Текући издаци за бруто плате	
Текући издаци за рад (материјални трошкови)	
<b>Укупно текући издаци за рад (плате и материјални трошкови)</b>	
Трошкови пројектних/програмских активности <sup>1</sup>	
<b>Укупни расходи</b>	

\_\_\_\_\_  
Потпис овлашћеног лица

М. П.

Мјесто и датум

Прилог уз захтјев:

- писани садржај пројекта/програма,
- процијењени број лица која ће се запослити,
- очекивани ефекти,
- финансијски план имплементације,

и други подаци који су од значаја за оцјену вриједности поднесеног захтјева (чл.5 ст.2 Правилника).

<sup>1</sup> Финансијски план саставни дио прилога уз захтјев



# Модел јавног позива за кориштење средстава активних мјера за запошљавање

- Радна верзија -

На основу члана 4. Правилника о критеријумима и поступку за додјелу средстава за спровођење активних мјера запошљавања („Службени гласник Републике Српске“, број \_\_\_\_\_) Министарство рада и борачко инвалидске заштите расписује

## ЈАВНИ ПОЗИВ за кориштење средстава активних мјера за запошљавање за \_\_\_\_\_ годину

### 1. Предмет позива

Министарство рада и борачко-инвалидске заштите, реализује Акциони план запошљавања за \_\_\_\_\_ годину, којег је донијела Влада Републике у циљу спровођење активних мјера запошљавања.

Средства за запошљавање додјељују се за финансирање пројеката/програма запошљавања незапослених лица са евиденције незапослених, у складу са мјерама утврђеним Акционим планом.

Средства у висини \_\_\_\_\_ КМ обезбјеђена су у буџету Републике и додјељују се са посебних буџетских позиција Министарства за рад и борачко инвалидску заштиту (у даљем тексту: Министарство).

Средства су намијењена категорији незапослених \_\_\_\_\_ . (алтернативно: пројекат/програм ће понудити циљну категорију.)

### 2. Право и услови учешћа

Право учешћа по овом позиву имају актери тржишта рада основани Законом или у складу са Правилником о условима које морају испуњавати правна и физичка лица која се баве пословима посредовања у запошљавању („Службени гласник Републике Српске“, бр. 93/10).

Актери тржишта рада имају право по овом позиву учествовати са заједничким приједлозима пројеката/програма (завод и агенције, двије или више агенција) с тим да се у заједничком приједлогу мора одредити носилац посла и овлаштени потписник извјештаја и захтјева за плаћање).

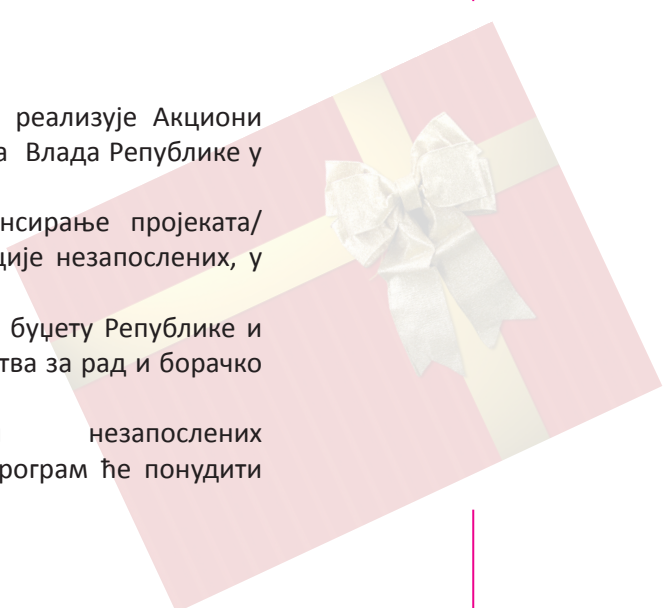
Сваки учесник може поднијети један захтјев по овом позиву (самосталан или заједнички).

### 3. Подношење захтјева за додјелу средстава

Актери тржишта рада из т. 2.ст.1. подносе Министарству захтјев за додјелу средстава. Захтјев се подноси на обрасцу број 1. који се налази у прилогу и чини саставни дио овог позива.

Уз захтјев се обавезно, као саставни дио доставља:

- писани садржај/образложење пројекта/програма који оправдава додјелу средстава,
- процијењени број лица која ће се запослити,



- очекивани ефекти реализације,
- финансијски план имплементације, заснован на бази пројекта/ програма и изворима финансирања и очекиваним трошковима реализације.

Подносилац захтјева уз захтјев и образложења из претходног става, доставља у оригиналу или овјереној копији, сљедеће квалификационе информације/доказе:

- а) рјешење о регистрацији и статусу подносиоца захтјева,
- б) потврда о пореској регистрацији (ЛИБ),
- в) уговор са банком о отварању трансакционог рачуна,
- г) биланс стања и биланс успјеха за годину која претходи години подношења захтјева,
- д) финансијски извјештај за годину која претходи години подношења захтјева,
- ђ) списак реализованих пројеката/програма у протекле три године или краћи период, ако је тако одлучио доносилац одлуке, са кратким подацима о резултатима,
- е) извјештај о намјенском трошењу новчане помоћи додијељене у години која претходи години подношења захтјева (ако је био корисник),
- ж) препоруке републичких органа управе и других институција.

#### 4. Критерији за додјелу средстава:

Средства по овом позиву додјеливаће се подносиоцима захтјева према сљедећим критеријумима:

- број незапослених лица обухваћених програмом/пројектом,
- квалитет пројекта/програма запошљавања и ефекти који се очекују, као и додатним критеријумима из члана 5. Правилника о критеријима и поступку за додјелу средстава за спровођење активних мјера запошљавања.

Министарство задржава права у току вредновања захтјева, тражити додатна објашњења, како у погледу садржаја програма/пројекта, тако и у погледу достављених квалификационих информација.

#### 5. Обавезе корисника средстава

Изабрани подносиоци захтјева ће са Министарством закључити уговор о додјели средстава за реализацију одобреног пројекта/програма, са свим правима и обавезама у складу са законом и прописима који регулишу додјелу средстава.

#### 6. Рок за подношење захтјева

Рок за подношење захтјева за додјелу средстава је \_\_\_\_\_ дана од дана објављивања позива, а најкасније до \_\_\_\_\_ 2011. године, до 13 часова.

Рок за доношење одлуке о додјели средстава је 30 дана од дана истека рока за подношење захтјева.

Контакт особа у Министартсву рада и борачко инвалидске заштите је \_\_\_\_\_, број телефона \_\_\_\_\_.

Детаљније информације на интернет страници Министарства [www.vladrs.net](http://www.vladrs.net).

Број: \_\_\_\_\_/11

Бања Лука, \_\_\_\_\_ . 2011. год.

МИНИСТАР:

\_\_\_\_\_







Радне верзије ових законских и подзаконских аката су настале у оквиру пројекта „Либерализација тржишта рада“ који имплементирају Развојна агенција Еда и Асоцијација за интегрисани економски развој Инеа, из подршку Центра цивилних иницијатива и уз учешће и у сарадњи са представницима надлежних министарстава и институција из Републике Српске, Федерације БиХ и Тузланског кантона, те других релевантних фактора.

Циљ пројекта је динамизација и повећање флексибилности, ефективности и ефикасности тржишта рада у оба БиХ ентитета, првенствено кроз адекватније регулисање улоге приватних пружалаца услуга, посредовања и подршке запошљавању и омогућавање једнаког приступа јавним средствима за приватне пружаоце услуга посредовања и подршке при запошљавању.

Више информација о пројекту „Либерализација тржишта рада“ је расположиво на веб адреси <http://www.edabl.org>.



# liberalizacia

TRŽIŠTA RADA

